



Informe de Contribución al Desarrollo (ICDE): Una Mirada a la Eficiencia y la Efectividad del BCIE



Resultados de las Evaluaciones *Ex Post* de las Operaciones del BCIE

Oficina de Evaluación Independiente (ODEI)

DOC-ODEI-02/2025

Mayo 2025

PÚBLICO: UNA VEZ APROBADO

Tabla de Contenido

Siglas.....	2
Resumen ejecutivo	3
Introducción	6
1. Resultados esperados: Líneas base <i>ex ante</i>	6
Operaciones, aprobaciones y desobligadas	6
Aprobaciones 2010-2024.....	6
Desobligaciones totales 2010-2024.....	8
Efectos esperados a nivel institucional y por país.	9
Expectativa de beneficiarios a nivel institucional y por país.	10
2. Resultados observados: Contribuciones al Desarrollo de resultados <i>ex post</i>	12
Operaciones en ejecución y finalizadas.....	12
Desembolsos 2010-2024.....	12
Operaciones evaluadas por la ODEI.....	14
Operaciones finalizadas: Tiempo de ciclo de proyectos observados	15
Índice de ejecución Institucional y por país.	15
Efectos observados a nivel institucional y por país.	16
Beneficiarios observados a nivel institucional y por país.....	18
3. Conclusiones.....	20
4. Anexos:	21
Anexo 1: Marco Metodológico	21
Anexo 3: Origen de los desembolsos 2010-2024.....	22
Anexo 4: Operaciones evaluadas por la ODEI	23
Anexo 5: Ratio por país.....	24
Anexo 6: Crédito Intermediado.....	24
Anexo 7: Evaluación de cooperaciones técnicas	25
Anexo 8: Programa para la Reducción de la Pobreza y la Exclusión Económica y Social (PRPEES)	28
Anexo 9: Programa de Operaciones de Políticas de Desarrollo (OPD)	29
Anexo 10: Evaluaciones temáticas de operaciones	31
Revisión de Estándares Ambientales y Sociales del Banco 2024	31
Cartera de Proyectos de Integración Regional	33
Equidad de Género.....	34
Anexo 11: Documentos anexo.....	36

Siglas

- **AG:** Asamblea de Gobernadores
- **AP:** Acciones Previas
- **AFD:** Agencia Francesa de Desarrollo
- **AIMS:** *Assessing the Impact of Microenterprise Services*
- **A&S:** Ambiental y Social
- **BCIE:** Banco Centroamericano de Integración Económica
- **BMD:** Banco Multilateral de Desarrollo
- **CEPE:** Comité de Estrategia Programación y Evaluación
- **CGAP:** Grupo Consultivo de Ayuda a la Población más Pobre
- **CFNR:** Cooperaciones Financieras No Reembolsables
- **DEG:** *Deutsche Investitions und Entwicklungsgesellschaft*
- **ECG:** *Evaluation Cooperation Group*
- **FONTEC:** Fondo de Cooperación Técnica
- **GPR:** *Corporate Policy Project Rating* (por su nombre en alemán)
- **I-BCIE:** Índice BCIE de Impacto en el Desarrollo
- **ICDE:** Informe de Contribución al Desarrollo
- **IED:** Inversión Extranjera Directa
- **km:** Kilómetro
- **LGC:** Línea Global de Crédito
- **MIPYME:** Micro, Pequeña y Mediana Empresa
- **MOLA:** Módulo de Lecciones Aprendidas
- **MORE:** Módulo de Monitoreo de las Recomendaciones de la Evaluación
- **MW:** Mega watt
- **PEA:** Población Económicamente Activa
- **PMR:** *Project Monitoring Report*
- **PRPEES:** Programa para la Reducción de la Pobreza y la Exclusión Económica y Social
- **ODEI:** Oficina de Evaluación Independiente
- **OPD:** Operaciones de Políticas de Desarrollo
- **PAE:** Plan Anual de Evaluación
- **RIDDA:** Reglamento Interno del Directorio y de las Dependencias Adscritas
- **RSO:** Reporte de Seguimiento de la Operación
- **RSIF:** Reporte de Seguimiento de Intermediación Financiera
- **RSOPD:** Reporte de Seguimiento de Operaciones de Política de Desarrollo
- **RSP:** Reporte de Seguimiento de Proyecto
- **SEID:** Sistema de Evaluación de Impacto en el Desarrollo
- **SIEMAS:** Sistema de Identificación, Evaluación y Mitigación de los Riesgos A&S
- **TPDA:** Tráfico Promedio Diario Anual

Resumen ejecutivo

Desde el año 2017 la Oficina de Evaluación Independiente (ODEI) ha presentado a la Asamblea de Gobernadores (AG) un informe estadístico sobre los resultados de las evaluaciones *ex post* de las operaciones del BCIE, informe al que la ODEI ha denominado **"Informe de Contribución al Desarrollo (ICDE): Una Mirada a la Eficiencia y la Efectividad del BCIE"**. Este informe tiene como objetivo reportar los efectos de las intervenciones del BCIE en los países beneficiarios, basado en una selección de indicadores de desarrollo en áreas como infraestructura vial, energía, empleo, MIPYME, beneficiarios, salud, educación, entre otros, mediante una contabilidad de indicadores de desarrollo acumulativos y por periodo que cubre el portafolio del BCIE desde el año 2010 hasta la fecha.

Resultados **esperados** del Portafolio del Banco 2010-2024: Líneas base *ex ante*

- **Aprobaciones:** 417 operaciones aprobadas por US\$35,923.2 millones¹.
- **Desobligaciones:** 73 operaciones desobligadas por US\$7,101.7 millones que representan 19.8% del total aprobado².
- Contribuciones esperadas:
 - **Empleo:** estas aprobaciones se esperan contribuyan con 812,047 empleos vía generación y preservación de empleos, de los cuales, 715,919 corresponden a los países fundadores. Para tener una idea, esta cifra equivaldría a una proporción del 11.0% del incremento de la Población Económicamente Activa (PEA) en el mismo período analizado.
 - **Red vial:** se estima una contribución total de 1,693.3 kilómetros (km) nuevos y 4,468.0 km mejorados. De estos, en los países fundadores se espera una contribución de 1,483.0 km nuevos y 4,171.3 km mejorados; esta contribución representa el 21.6% del incremento de la red vial que los países se han propuesto en el periodo y el 60.7% de los kilómetros mejorados.
 - **Energía:** a través de los proyectos de generación se estima la incorporación de 2,494.3 MW, de los cuales 1,176.5 MW corresponden a los países fundadores. Esto equivalente a un 20.5% del incremento de la capacidad instalada regional.
 - **Beneficiarios:** Se esperan beneficiarios en los subsectores vial, energía, educación, salud, agua y saneamiento, vivienda, edificaciones, seguridad, puertos y aeropuertos, registro nacional, transporte, desarrollo rural, intermediación financiera, entre otros, cuyas cifras se agrupan en secciones posteriores.

Lo antes mencionado (*ex ante*) es contrastado con respecto a su ejecución real y a continuación se presenta mediante los resultados medidos *ex post*.

Resultados **observados** 2010-2024: Contribuciones al Desarrollo de resultados *ex post*

- **Desembolsos:** se registraron desembolsos por US\$26,709.8 millones.
- **Diversificación de la Cartera:** Al 31 de diciembre de 2024, la diversificación neta de la cartera fue de 75.8% (regionales fundadores) - 24.2% (no fundadores y extrarregionales), caracterizada por mostrar avances en su proceso de diversificación del portafolio³.

¹ Incluye una (1) aprobación de Cuba en moneda euro en línea con la Resolución No. DI-71/2019 "Reglamento del Mecanismo de *Ring Fence* para las Actividades y Operaciones Relacionadas con la República de Cuba o sus Nacionales".

² Las operaciones desobligadas en los países fundadores suman US\$5,343.0 millones, 77.7% del monto desobligado.

³ Para el primer informe presentado a la AG, en el año 2017, esta composición era de 92.8%-7.2%; de otro lado, al cierre del año 2023 fue de 80.6%-19.4%.

- **Operaciones evaluadas:** La ejecución ha permitido evaluar a nivel de progreso y/o *ex post* a 195 operaciones por un monto aprobado de US\$19,467.2 millones, que reportan desembolsos por US\$13,829.3 millones. Es importante mencionar que el Banco mantiene un pipeline y una presa crediticia que se va evaluando en función de sus niveles de ejecución en el ciclo de proyectos, este informe mide año con año una ratio global de ejecución del portafolio del Banco y este año el resultado fue de 0.49. entre mayor nivel de esta ratio, más materialización de resultados *ex post*.
- **Contribución observada:**
 - **Empleo:** el BCIE ha contribuido a un total de 239,885 puestos de trabajo. De estos, 227,708 empleos fueron en países fundadores, equivalente al 3.5% del incremento de la PEA en el período. Como se puede observar, la prospección *ex ante* muestra un pleno potencial de contribución hasta por 11.0% del incremento en la PEA, pero por los niveles de ejecución se ha conseguido una contribución efectiva del 3.5% de la PEA.
 - **Red Vial:** se han entregado 242.6 km nuevos y 2,438.7 km mejorados o rehabilitados. En los países fundadores se reportan 118.8 km nuevos y 2,195.1 km mejorados que representan un aporte real del 1.7% y 32.0%, respectivamente del incremento de la red vial nueva y mejorada.
 - **Energía:** se incorporaron efectivamente 2,045.3 MW de energía a la red, de los cuales 1,257.7 MW fueron en los países fundadores, siendo una contribución real al 21.9% del incremento en la capacidad instalada de la región centroamericana.
 - **Beneficiarios:** en los países fundadores se ha alcanzado en promedio un 49.4% de los beneficiarios que se esperaba atender en las líneas de base y 14.8% en el resto de los países miembros.

Principales conclusiones. En el año 2024 se aprobaron US\$2,229.2 millones, lo que representa una disminución del 37.9% en comparación con los US\$3,587.7 millones aprobados en 2023. Asimismo, los desembolsos en 2024 fueron de US\$1,904.9 millones, un 29.5% menos que los desembolsos del año 2023 que ascendieron a US\$2,702.7 millones. Esto llama a analizar los niveles de capital del Banco y la optimización de su balance con miras a tomar las medidas necesarias para mantener la relevancia del BCIE ante sus socios.

La contribución del BCIE durante el período 2010-2024 ha alcanzado el 29.5% de los empleos estimados en las líneas de base, el 14.3% de los nuevos kilómetros de infraestructura, el 54.6% de los kilómetros mejorados o rehabilitados, y el 82.0% de los megavatios (MW) proyectados ya incorporados al sistema regional. Además, se ha beneficiado al 49.4% de los beneficiarios esperados en los países fundadores y al 14.8% en los demás países. Por lo tanto, es estratégico realizar un seguimiento cercano de las intervenciones aprobadas para mantener y aumentar la relevancia del Banco para los beneficiarios a través de una óptima ejecución. Esto vuelve necesario fortalecer la ejecución de proyectos con altos estándares, mejorando su madurez desde la elegibilidad y aprobación, y utilizando cooperaciones técnicas y financieras para avanzar en la formulación y apoyar a las unidades ejecutoras durante la implementación.

El principal mensaje de la comparación entre la *línea de base a la hora de la aprobación vs. datos observados en la ejecución* es resaltar la importancia de que se impulse la ejecución dentro del portafolio del Banco como un instrumento para dinamizar los indicadores del desarrollo regional. Se evidencia la relevancia del BCIE como motor de la transformación positiva en sus los países miembros. En este marco, consolidarse como referente en el desarrollo sostenible y en la integración económica de la región e

impactar de manera eficaz en el bienestar de la sociedad pasa por la ejecución de las intervenciones aprobadas, estas requieren un seguimiento a fin de incrementar dicha relevancia (el número de beneficiarios podría casi duplicarse si se ejecuta lo ya aprobado).

Para monitorear la ejecución, cuya eficiencia impacta en la efectividad de los recursos al desarrollo, la ODEI brinda seguimiento a la *ratio* de ejecución, resultante de dividir el monto total ejecutado-evaluado entre el total aprobado como un *proxy* del avance global del portafolio de proyectos del Banco. La *ratio* reportada en el presente informe es de US\$13,829.3 millones / US\$28,037,8 millones = **0.49**. Para contar con una medición continua se recomienda realizar una revisión del ciclo de proyectos con este índice de ejecución que favorezca la gestión de las áreas técnicas y de los países en esta materia. Esta *ratio* del portafolio es desplegable por país, sector y hasta el nivel individual de los proyectos.

Introducción

La Oficina de Evaluación Independiente (ODEI) tiene entre sus funciones y atribuciones: “evaluar de manera independiente y sistemática el cumplimiento de los objetivos de desarrollo en las distintas estrategias, proyectos y programas del Banco a través, entre otros, de herramientas de medición de impacto de medio término y *ex post*, así como presentar sus resultados al Comité de Directores de Estrategia, Programación y Evaluación (CEPE) y al Directorio”. Asimismo, la de “comunicar a las instancias pertinentes los resultados de las evaluaciones a fin de generar lecciones aprendidas que permitan identificar aspectos de mejora en el Ciclo de Proyectos del Banco”⁴.

En el año 2010 el Banco inició la evaluación *ex ante* de sus aprobaciones, estableciendo una línea de base y resultados esperados en las intervenciones que aprueba. Desde el año 2014 incorporó la evaluación de medio término y *ex post* con el fin de medir el impacto efectivamente alcanzado en los países y la región. Los resultados de dichas evaluaciones se presentaron por primera vez ante la Asamblea de Gobernadores (AG) en el año 2017 durante la LVII Reunión Ordinaria de la AG, mediante el “Informe de resultados de las evaluaciones *ex post* de las operaciones del BCIE” y actualmente denominado “Informe de Contribución al Desarrollo (ICDE): *Una Mirada a la Eficiencia y la Efectividad del BCIE*”, informe que se ha presentado anualmente ante la AG de manera ininterrumpida por más de ocho (8) años.

Este informe detalla los efectos de las intervenciones del BCIE en los países beneficiarios, utilizando una selección de indicadores de desarrollo que abarcan infraestructura vial, energía, empleo, MIPYME, beneficiarios, salud, educación, entre otros. Además, se complementa con evaluaciones temáticas realizadas por la ODEI, como la revisión de estándares ambientales y sociales, la integración y el monitoreo de género.

El informe⁵ presenta lo esperado de las aprobaciones del período 2010-2024 y de manera subsecuente muestra los resultados observados durante el mismo período. Seguido por las conclusiones y los anexos donde se podrá encontrar la contribución identificada en evaluaciones temáticas realizadas y detalles ampliados sobre el informe.

1. Resultados esperados: Líneas base *ex ante* Operaciones, aprobaciones y desobligadas

Aprobaciones 2010-2024

Durante el período 2010-2024 el BCIE aprobó 417 operaciones por un total de US\$35,923.2 millones. En el año 2024, se aprobaron 12 operaciones⁶ por un monto de US\$2,229.2 millones, inferior en un 37.9% a los US\$3,587.7 millones aprobados en el año 2023.

De acuerdo con la clasificación estratégica de la Estrategia Institucional del BCIE 2020-2024, se aprobaron US\$16,732.8 millones (46.6% del total) para el eje de Desarrollo

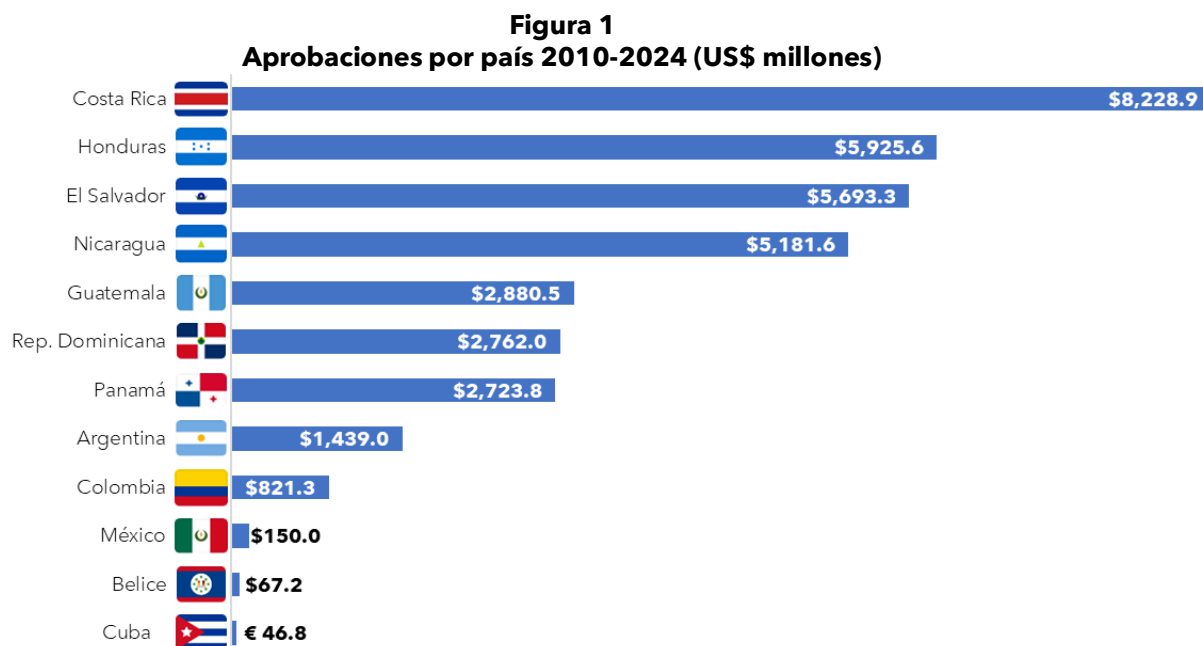
⁴ Funciones establecidas en el Reglamento Interno del Directorio y de las Dependencias Adscritas (RIDDA); aprobado mediante la Resolución de Directorio No. DI-119/2016 y sus modificaciones.

⁵ Se enmarca en la propuesta estratégica 2020-2024, el próximo informe se alineará con la Estrategia Institucional 2025-2029.

⁶ De las cuales, ocho (8) operaciones son de tipo proyecto por US\$1,829.2 millones (81.6%), una (1) OPD por US\$240.0 millones (10.8%), una (1) línea de crédito por US\$150.0 millones (6.7%), un (1) préstamo sindicado por US\$11.0 millones (0.5%) y el incremento de una (1) LGC por US\$8.0 millones (0.4%). De las aprobaciones 2024, como operaciones de rápido desembolso y que pudieran atender gastos retroactivos, se identifican dos (2): la OPD y la línea de crédito que suman US\$390.0 millones.

Humano e Inclusión Social, US\$15,969.1 millones (44.5%) para el eje de Competitividad Sostenible, y US\$3,221.3 millones (9.0%) para el eje de Integración Regional⁷.

A nivel de los países, la distribución del total aprobado para los miembros fundadores es de US\$27,909.9 millones (es decir, el 77.7% del total). El 55.3% del total aprobado (US\$19,847.8 millones) se concentra en tres (3) países fundadores: Costa Rica con aprobaciones de US\$8,228.9 millones, Honduras con US\$5,925.6 millones y El Salvador con US\$5,693.3 millones. A nivel de los miembros no fundadores, el total aprobado asciende a US\$8,013.3 millones (22.3% del total). En la Figura 1 se presentan las aprobaciones 2010-2024 por país.



Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base con datos del tablero de aprobaciones históricas.

A nivel institucional, el 75.8% (US\$27,226.2 millones) del monto total aprobado en el período corresponde al sector público soberano⁸, el 16.2% (US\$5,805.9 millones) al sector público no soberano y el 8.0% (US\$2,891.0 millones) al sector privado.

Durante el período de análisis, el BCIE ha aprobado diversos instrumentos de financiamiento, incluyendo préstamos para proyectos, garantías, líneas de crédito, la Línea Global de Crédito (LGC), operaciones enmarcadas en el Programa de Operaciones de Políticas de Desarrollo (OPD) y el Programa Temporal de Apoyo ante la Crisis de los Combustibles. El 91.2% de las aprobaciones se concentran en tres instrumentos: proyectos, con US\$25,529.6 millones aprobados, representando el 73.8%; OPD, con US\$3,330.0 millones, el 9.3%; y LGC, con US\$2,911.7 millones, el 8.1%. El restante 8.8% corresponde a los otros instrumentos.

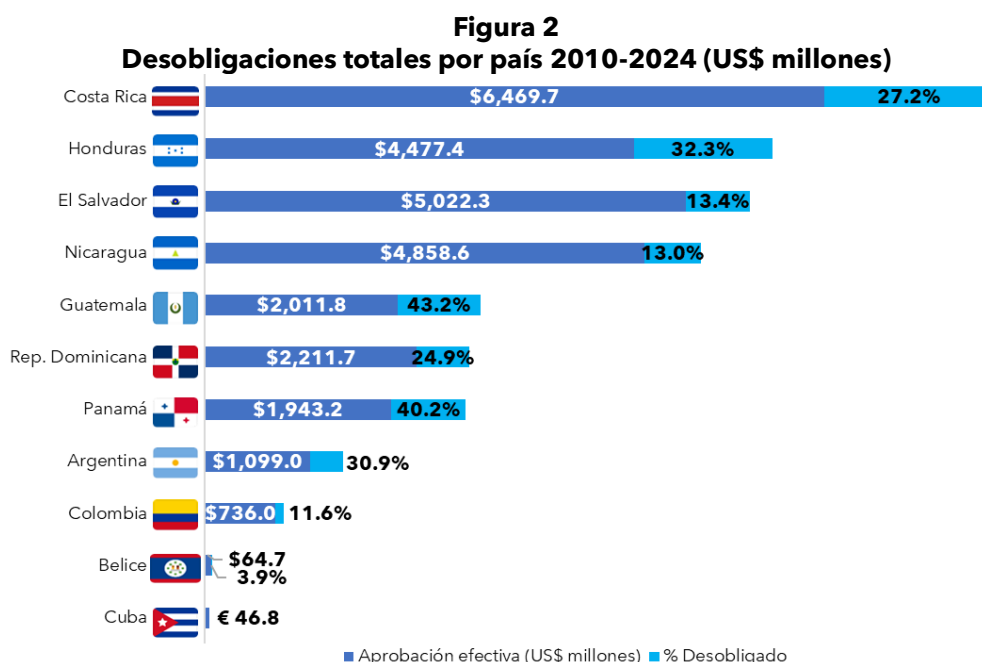
⁷ Ver Anexo 10.

⁸ Incluye una (1) de las Líneas de Crédito para Apoyar la Gestión de Liquidez de los Bancos Centrales que fue aprobada con garantía genérica. Sin embargo, debido a la Política de Reservas o Provisión para Préstamos al Sector Público (DI-134/2021), Artículo 3: "Dado que el BCIE cuenta con el estatus de acreedor preferente, para los préstamos con garantía soberana solidaria y de bancos centrales (considerados equivalentes a garantía soberana) se ajustarán las PDs públicas basado en las mejores prácticas, siguiendo lo establecido en el Manual para la Estimación de Reservas" se ha clasificado como garantía soberana. Se considera que este tratamiento solo debería de ser para el cálculo de reservas y no para la clasificación estratégica.

Desobligaciones totales 2010-2024

De las aprobaciones de 2010-2024, se han desobligado un total de 73 operaciones⁹ por un monto acumulado de US\$7,101.7 millones, que representa 19.8% del monto total aprobado (US\$35,923.2 millones). Al desobligar totalmente una operación se deja de contribuir con los efectos esperados en el desarrollo, incurriendo a su vez en costos hundidos, tanto por el lado del costo administrativo del Banco como del país prestatario. En la Figura 2 se resalta en naranja el porcentaje de las aprobaciones totales (presentado en la Figura 1) que ha sido desobligado y se evidencia el monto de aprobaciones que realmente queda activo.

Las operaciones desobligadas en los países fundadores¹⁰ suman un total de US\$5,343.0 millones, es decir un 75.2% del monto total desobligado y el 14.9% del monto total aprobado. Las desobligaciones de Costa Rica y Honduras engloban el 45.1% de monto total desobligado. El 24.8% de las obligaciones restantes se encuentran en los países no fundadores¹¹ que representan el 4.9% del total de aprobaciones.



Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base de datos proporcionados por la Administración.

El 77.5% de las desobligaciones pertenecen al sector público soberano (US\$5,500.5 millones), el 15.4% al sector público no soberano (US\$1,096.1 millones) y 7.1% al sector privado (US\$505.1 millones). El 80.6% de las desobligaciones (US\$5,724.0 millones) son de tipo proyecto (58), el 6.9% (US\$490.0 millones) de tres (3) líneas de crédito, el 5.6% (US\$400.0 millones) de dos (2) operaciones del Programa Temporal de Apoyo ante la Crisis de los Combustibles, el 4.9% (US\$350.0 millones) de dos (2) OPD, el 1.9%

⁹ En el año 2024 se desobligaron nueve (9) operaciones por US\$896.2 millones.

¹⁰ Costa Rica reporta 14 operaciones desobligadas (US\$1,759.2 millones), Honduras 15 operaciones (US\$1,448.1 millones), Guatemala 10 operaciones (US\$868.7 millones), El Salvador 10 operaciones (US\$671.0 millones) y Nicaragua nueve (9) operaciones (US\$596.0 millones).

¹¹ Panamá reporta cuatro (4) operaciones desobligadas (US\$780.6 millones), República Dominicana tres (3) operaciones por US\$550.3 millones, cinco (5) operaciones (US\$340.0 millones), Colombia dos (2) operaciones (US\$85.3 millones) y Belice una (1) operación (US\$2.5 millones).

(US\$134.5 millones) de cinco (5) LGC y los US\$2.5 millones restantes corresponde a la desobligación de tres (3) cadenas productivas, equivalente al 0.1%. reporta

Efectos esperados a nivel institucional y por país.

De todas las aprobaciones del período 2010-2024, se estimó una contribución de 1,106,269 empleos esperados. Sin embargo, de las 73 operaciones desobligadas se esperaban 294,222 empleos, que representan el 26.6% de los empleos esperados. Por lo que de las aprobaciones que permanecen activas se esperan 812,047 empleos, de los cuales 87.3%, es decir 715,919¹² empleos se espera en los países fundadores. Entre el período 2010-2024, en los países fundadores se reportaron 6,493,900 nuevos espacios de trabajo generados, por lo que los 715,919 empleos esperados equivalen al 11.0% del incremento (Δ^+) en el período de la Población Económicamente Activa (PEA)¹³. Mientras que en los países miembros no fundadores¹⁴ se espera generar 38,733 empleos y preservar 57,395, para un total de 96,128 empleos, de los cuales se espera que el 36.3% sea empleo temporal y 63.7% empleo fijo.

Tabla 1
Empleo esperado del BCIE 2010-2024

						Total 2010-2023	Total 2010-2024		
Δ^+ PEA	3,158,388	623,217	1,395,487	798,197	518,611	6,072,875	6,493,900		
 Empleo esperado	105,159	160,956	62,534	291,808	95,462	673,989	715,919		
Contribución BCIE sobre Δ^+ PEA	3.3%	25.8%	4.5%	36.6%	18.4%	11.1%	11.0%		
								Total 2010-2023	Total 2010-2024
 Empleo esperado	26,146	1,752	1,330	7,150	-	22,433	37,317	101,745	96,128

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre Estadísticas e indicadores: Demográficos y Sociales y datos del I-BCIE ex ante.

En la red vial se espera contribuir con 6,730.5 kilómetros (km), por medio de la construcción, ampliación, mejora y/o rehabilitación de red. Los km de las operaciones desobligadas representan un 8.4% de los km esperados (568.6 km), por lo que se espera una contribución de 6,161.9 km. De los cuales el 27.5% será la construcción de km nuevos (1,693.9 km) y 72.5% serán km mejorados o rehabilitados (4,468.0 km). Producto de las aprobaciones del año 2024 esperan el aporte de 106.5 km, de los cuales 38.0 km serán nuevos y 68.5 km mejorados o rehabilitados.

La red vial de los países fundadores reportó un incremento de 6,866.4 km, asimismo se espera la contribución de 5,654.3 km (91.8% de los km esperados), de los cuales 1,483.0 km serán nuevos representan y 21.6% de lo que ha incrementado la red vial. Los otros 4,171.3 km se espera que reciban mantenimiento, sean mejorados o rehabilitados, representan el 60.7% del incremento de la red vial en el período. En el resto de los países se espera la contribución de 507.6 km (8.2% de los km esperados), de los cuales el 210.9 km serán nuevos y 296.7 km mejorados y/o rehabilitados.

¹² Se estima que se generarán 398,210 nuevos empleos y preservarán 317,709 puestos de trabajo. De estos, el 58.9% corresponde a empleos temporales y el 42.1% a empleos fijos.

¹³ Es importante mencionar que a través de la variable empleo, se logra capturar cuál podría ser el efecto de la contribución de las intervenciones del BCIE a la matriz de ocupados de cada país.

¹⁴ En el caso de México, en la evaluación ex ante se incluyeron los 93,901 empleos que reportaba el prestatario al momento de la aprobación. Aunque la metodología I-BCIE registra generación y preservación de empleo, este dato general, por atribuidad se ha eliminado de la contabilidad del empleo.

Tabla 2
Km esperados del BCIE 2010-2024

	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica	Total 2010-2023	Total 2010-2024
Δ^+ Red Vial	625.5	648.9	715.0	2,052.6	2,824.4	7,252.1	6,866.4
BCIE Km nuevo esperado	-	38.0	26.3	276.0	1,142.7	1,448.0	1,483.0
Contribución BCIE sobre Δ^+ Red vial	0.0%	5.9%	3.7%	13.4%	40.5%	20.0%	21.6%
Km mejorado esperado	514.4	589.4	845.0	1,487.6	735.0	4,106.7	4,171.3
Contribución BCIE sobre Δ^+ Red vial	82.2%	90.8%	118.2%	72.5%	26.0%	56.6%	60.7%

	Belice	Colombia	Panamá	Rep. Dominicana	Total 2010-2023	Total 2010-2024
BCIE Km nuevo esperado	34.0	19.0	1.7	156.2	207.9	210.9
BCIE Km mejorado esperado	25.8	165.7	4.4	100.9	292.8	296.7

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre datos nacionales y datos del I-BCIE ex ante.

Para el área de energía se establece el apoyo a proyectos de generación para el mercado regional y local con alrededor de 4,232.9 MW, de los cuales se han desobligado el 41.1% de los MW esperados (1,738.7 MW). Por lo tanto, la contribución esperada es de 2,494.3 MW, de los cuales del 47.2% corresponde a los países fundadores (1,176.5 MW) y 52.8% al resto de los países (1,317.8 MW). Entre el período 2010-2024, la capacidad instalada de generación en los países fundadores ha aumentado 5,739.9 MW, los 1,176.5 MW esperados representarían un 20.5% del incremento.

Tabla 3
MW esperados del BCIE 2010-2024

	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica	Total 2010-2023	Total 2010-2024
Δ^+ Capacidad instalada	1,084.7	1,516.6	1,735.4	567.7	835.5	5,379.7	5,739.9
BCIE MW esperado	50.0	362.9	310.9	71.6	381.1	1,163.08	1,176.5
Contribución BCIE sobre Δ^+ capacidad instalada	4.6%	23.9%	17.9%	12.6%	45.6%	21.6%	20.5%

	México	Panamá	Rep. Dominicana	Total 2010-2023	Total 2010-2024
BCIE MW esperado	390.2	847.6	80	1,317.80	1,317.8

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre datos nacionales y datos del I-BCIE ex ante.

Expectativa de beneficiarios a nivel institucional y por país.

La expectativa de beneficiarios se basa en la ejecución y puesta en operación de todas las operaciones aprobadas durante el período 2010-2024. En el subsector vial, se prevé beneficiar a un Tráfico Promedio Diario Anual (TPDA) de 3.0 millones. En el subsector de energía, los proyectos de generación esperan alcanzar 1.9 millones de abonados¹⁵. Para el subsector salud, se estima atender a 10.1 millones de personas y proveer la vacuna COVID-19 a 8.4 millones de personas.

¹⁵ La estimación de beneficiarios con base al consumo per cápita, acotado por la capacidad instalada en MW.

Asimismo, se esperan beneficiarios en los siguientes subsectores: educación (1.0 millón de estudiantes), agua y saneamiento (4.6 millones de usuarios), vivienda (71,354 familias), seguridad (24,056 privados de libertad y 357,844 personas), puertos y aeropuertos (3.9 millones de pasajeros), transporte (5.3 millones de usuarios), escenarios deportivos (110,190 usuarios), registro (31.5 millones de usuarios), combustibles (13.3 millones de personas), programas sociales (24.8 millones de personas) y edificaciones (11,075 trabajadores y 32,702 personas). En desarrollo rural (1.0 millón de familias) e intermediación financiera (cerca de 1.7 millones de personas físicas, 35,313 personas jurídicas y 105,969 MIPYMEs), entre otros. En las siguientes tablas se muestran el detalle de los beneficiarios esperados a raíz de las operaciones del aprobadas en período.

Tabla 4
Beneficiarios esperados en los países miembros fundadores (2010-2024)















Subsector	GT	ES	HN	NI	CR	Total 2010-2023	Total 2010-2024
Vial (TPDA)	545,858	557,200	369,351	493,248	466,520	2,313,966	2,432,177
Energía (abonados)	40,218	233,719	201,298	55,164	193,017	723,415	723,415
Energía (usuarios transmisión/distribución)	-	-	-	313,750	-	313,750	313,750
Salud (personas atendidas)	115,293	364,315	514,870	753,841	1,570,000	3,475,944	3,318,319
Salud (personas vacunadas)	-	-	1,434,768	3,268,320	3,705,638	8,408,726	8,408,726
Educación (estudiantes)	11,400	663,724	87,276	-	11,405	762,405	773,805
Agua y saneamiento (usuarios)	-	2,851,767	82,108	701,782	956,400	6,812,174	6,812,174
Residuos Sólidos (personas)	-	-	167,146	-	-	-	167,146
Vivienda (familias)	4,058	20,092	-	43,595	3,609	71,354	71,354
Multisectorial (personas)	-	-	1,470,100	-	-	1,470,100	1,470,100
Edificaciones (trabajadores)	-	928	-	10,147	-	11,075	11,075
Seguridad (privados de libertad)	-	21,740	-	-	-	21,740	21,740
Telecomunicaciones (usuarios) ¹⁶	-	-	8,354,916	-	-	8,354,916	8,354,916
Puertos y aeropuertos (pasajeros)	-	3,650,482 ¹⁷	-	216,927	-	3,867,409	3,867,409
Transporte (usuarios)	-	-	61,449	-	4,508,870	4,570,319	4,570,319
Escenarios deportivos (usuarios)	-	110,190	-	-	-	110,190	110,190
Registro (usuarios)	-	-	6,500,000	-	-	6,500,000	6,500,000
Programa Sociales (personas)	-	816,596	1,142,400	1,563,470	-	3,522,466	3,522,466
Fondo de Emergencia (personas)	-	-	2,049,990	-	-	-	2,049,990
Combustibles (personas)	-	5,357,361	3,780,000	4,200,000	-	13,337,361	13,337,361
Desarrollo rural (familias)	-	395,000	41,000	40,580	-	484,997	476,580
Riego (familias)	-	-	4,358	-	-	4,358	4,358
Personas físicas	2,362	595,549	496,229	2,373	566,151	1,662,656	1,662,664
Personas jurídicas	1,567	17,908	14,038	121	297	33,861	33,931
MIPYME	22,832	10,612	12,460	9,013	45,139	100,056	100,056

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre la base de datos del I-BCIE ex ante.

¹⁶ Las aprobaciones de telecomunicaciones son de carácter regional y de beneficio a la región.

¹⁷ El cálculo de estos beneficiarios corresponde a una estimación realizada en el año 2015.

Tabla 5
Beneficiarios esperados en los países miembros no fundadores (2010-2024)

Subsector	AR	BZ	CO	CU	MX	PA	RD	Total 2010-2023	Total 2010-2024
 Vial (TPDA)	-	66,718	16,454	-	-	50,548	614,857	733,797	748,577
 Energía (abonados)	-	-	-	-	860,796	236,407	40,059	1,137,262	1,137,262
 Salud (personas atendidas)	2,574,851	-	-	3,666,667	-	41,656	529,000	6,812,174	6,812,174
 Educación (estudiantes)	260,583	-	-	-	-	-	-	260,583	260,583
 Agua y saneamiento (usuarios)	-	-	-	-	-	30,936	-	30,936	30,936
 Edificaciones (personas)	-	32,708	-	-	-	-	-	32,708	32,708
 Seguridad (personas)	2,316	357,844	-	-	-	-	-	360,160	360,160
 Transporte (usuarios)	-	-	-	-	-	-	778,517	778,517	778,517
 Registro (usuarios)	25,026,275	-	-	-	-	-	-	25,026,275	25,026,275
 Programa Sociales (personas)	20,716,091	-	-	-	-	613,152	-	14,216,423	21,329,243
 Desarrollo rural (familias)	-	-	-	-	-	-	535,113	535,113	535,113
 Personas físicas	-	-	-	-	-	6,489	10,748	17,237	17,237
 Personas jurídicas	-	-	-	-	-	632	750	1,387	1,382
 MIPYME	-	-	-	-	-	5,728	185	5,913	5,913

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre la base de datos del I-BCIE ex ante.

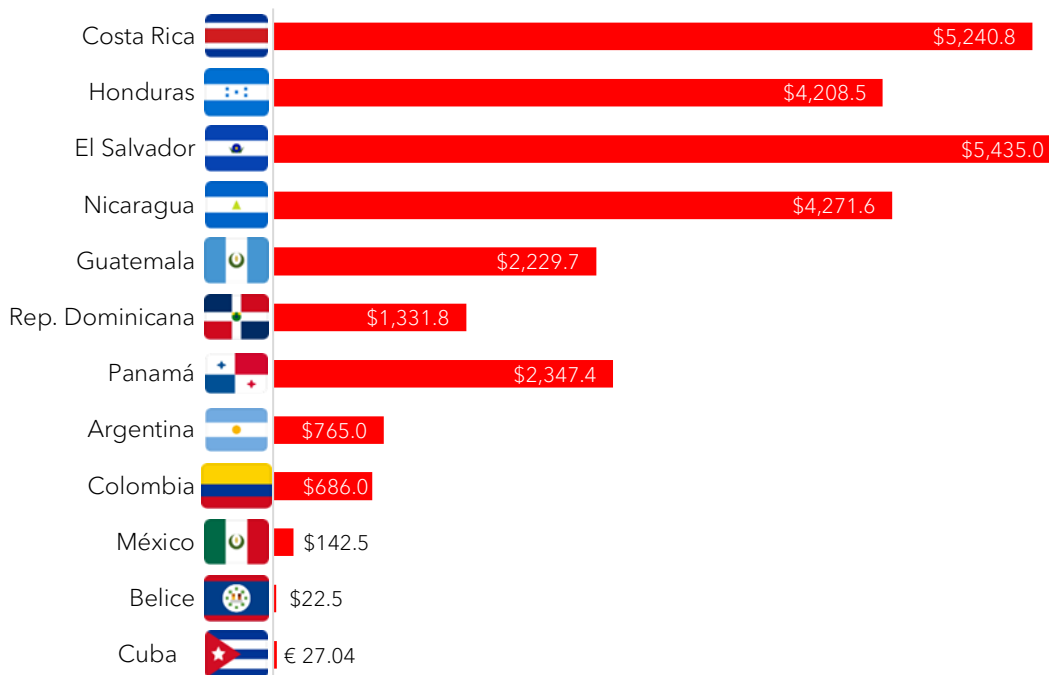
2. Resultados **observados:** Contribuciones al Desarrollo de resultados ex post Operaciones en ejecución y finalizadas Desembolsos 2010-2024

El Convenio Constitutivo del BCIE establece en su Artículo 2 que el Banco tendrá por objeto promover la integración económica y el desarrollo económico y social equilibrado de la región centroamericana, que incluye a los países fundadores y a los países regionales no fundadores. Para el BCIE un desembolso¹⁸ es una "transferencia de fondos del BCIE o de la fuente de recursos al prestatario de conformidad con las condiciones definidas en el contrato de préstamo".

Los desembolsos de las operaciones aprobadas representan un proceso clave en la implementación de los programas y proyectos que el BCIE financia, por ende, en su contribución al desarrollo. En el período 2010-2024 se observan desembolsos por el orden de US\$26,709.8 millones (US\$1,904.9 millones en el 2024). El 56.0% (US\$14,947.3 millones) del total desembolsado se concentran en tres (3) países fundadores, El Salvador con desembolsos por US\$5,435.0 millones, Costa Rica con US\$5,240.8 millones y Nicaragua con US\$4,271.6 millones. La Figura 3 muestra los desembolsos efectuados por país, ordenados de mayor a menor aprobaciones, al igual que en la Figura 1.

¹⁸ Manual de Desembolsos aprobado mediante la PRE-41/2024.

Figura 3
Desembolsos por país 2010-2024 (US\$ millones)



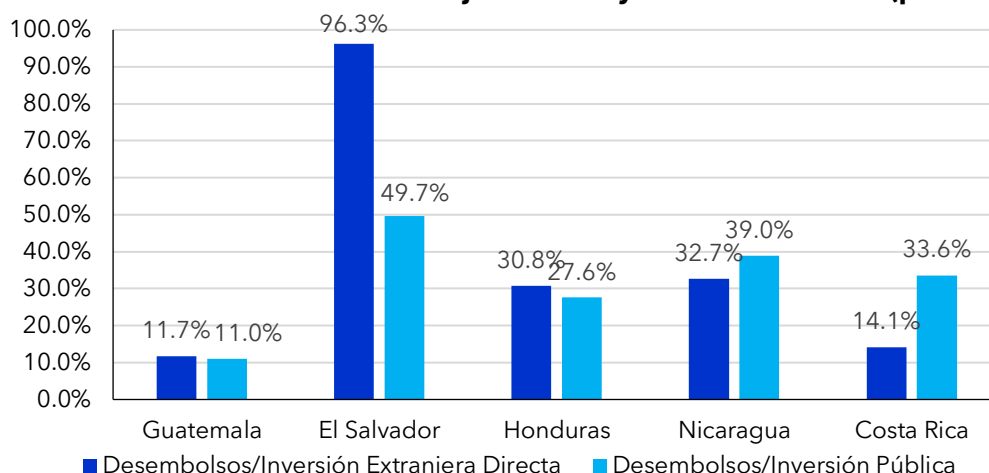
Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base de datos proporcionados por la Administración.

Del monto total desembolsado (US\$26,709.8 millones), US\$21,385.5 millones (80.1% del total) se desembolsaron a los países miembros fundadores y US\$5,324.3 millones (19.9%) corresponde a los países miembros no fundadores. Por sector institucional, US\$13,587.5 millones (50.9%) fueron destinados al sector público soberano, US\$7,123.5 millones (26.7%) al sector público no soberano y US\$5,998.8 millones (22.4%) al sector privado.

En la sección de aprobaciones se mencionó que el 91.2% de las aprobaciones se concentran en tres instrumentos: proyectos, OPD y LGC. Estos mismos instrumentos representan el 90.7% (US\$24,228.3 millones) de los desembolsos en el período. De estos, el 46.8% (US\$12,500.5 millones) corresponden a desembolsos de operaciones de tipo proyecto, el 34.0% (US\$9,087.8 millones) a LGC y el 9.9% (US\$2,640.0 millones) a OPD. El 9.3% restante se distribuyó entre otros instrumentos.

Con la finalidad de valorar la representatividad de los desembolsos del BCIE con variables macro, a nivel del sector fiscal los desembolsos del BCIE en los países fundadores representaron US\$21,385.5 millones que equivalen al 29.3% del monto total del renglón de Inversión Pública con un monto de US\$73,017.5 millones; mientras que por el lado del sector externo, en términos comparativos, estos tienen un valor de representación en torno al 25.6% del monto total de la Inversión Extranjera Directa (IED) por US\$88,399.5 millones (Figura 4); esto es con la finalidad de mostrar una ponderación de los aportes del BCIE a Centroamérica (relevancia).

Figura 4
Desembolsos BCIE a Inversión Extranjera Directa y a Inversión Pública (porcentaje)



Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base de datos macroeconómicos nacionales.

En el año 2024, se reportaron desembolsos por US\$1,904.9 millones. Los desembolsos del año 2024 se concentraron en tres (3) países, Panamá concentra el 20.7% (US\$394.3 millones), Nicaragua el 18.9% (US\$360.2 millones) y Honduras el 13.6% (US\$259.3 millones).

Operaciones evaluadas por la ODEI

De acuerdo con la ejecución durante el período 2010-2024, la ODEI ha evaluado 195¹⁹ operaciones por un monto de aprobado de US\$19,467.2 millones, este monto está compuesto por operaciones aprobadas entre los años 2001 y 2024. El 89.3% (US\$17,393.7 millones) corresponde a aprobaciones del período y el resto a operaciones previo al año 2010.

Por medio de las evaluaciones de progreso y *ex post*, se han evaluado operaciones de tipo proyecto, OPD, líneas de crédito y garantías. 91 operaciones han contado con una evaluación *ex post* (final) por un monto aprobado de US\$5,414.6 millones y un monto desembolsado de US\$4,664.8 millones. Las 104 operaciones restantes han contado con una evaluación de medio término²⁰ y/o se les ha dado seguimiento a través del Reporte de Seguimiento de la Operación (RSO)²¹.

Las LGC, debido a su carácter revolvable se evalúan a través de una evaluación cuasi experimental para poder determinar el impacto que tiene el crédito intermediado en el beneficiario final. La ODEI ha realizado tres (3) evaluaciones de impacto del crédito intermediado por un monto total de US\$8,865.9 millones y se puede encontrar más detalle en el Anexo 6. Adicionalmente, la ODEI ha evaluado 60 Cooperaciones Financieras No Reembolsables (CFNR) por un monto de US\$27.6 millones, que se detallan en el Anexo 7.

¹⁹ En el Anexo 4 se presenta la distribución por país.

²⁰ Nueve (9) operaciones.

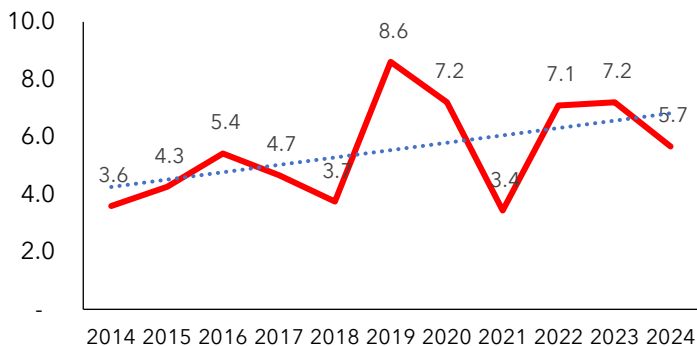
²¹ Para efecto de medir el progreso de las operaciones solamente se consideran los proyectos y OPD que reportaban desembolsos.

Al 31 de diciembre de 2024, la diversificación neta en la cartera fue de 75.8%-24.2%, caracterizada por mostrar avances en su proceso de diversificación de portafolio. Para el primer informe presentado en el año 2017 a la AG, esta composición era de 92.8%-7.2%.

Operaciones finalizadas: Tiempo de ciclo de proyectos observados

Figura 5

Ciclos de proyectos de operaciones evaluadas (años)



Fuente: Construcción propia ODEI.

En 2014, la ODEI inició la evaluación independiente y desde entonces ha registrado los tiempos del ciclo de proyectos de las operaciones evaluadas. En 2024, se observó un ciclo de proyecto promedio de **5.7** años, con un rango de variabilidad entre 1.7 y 11.3 años en los tiempos totales del ciclo de proyectos.

En la Figura 5 presenta los ciclos de proyectos observados por la ODEI.

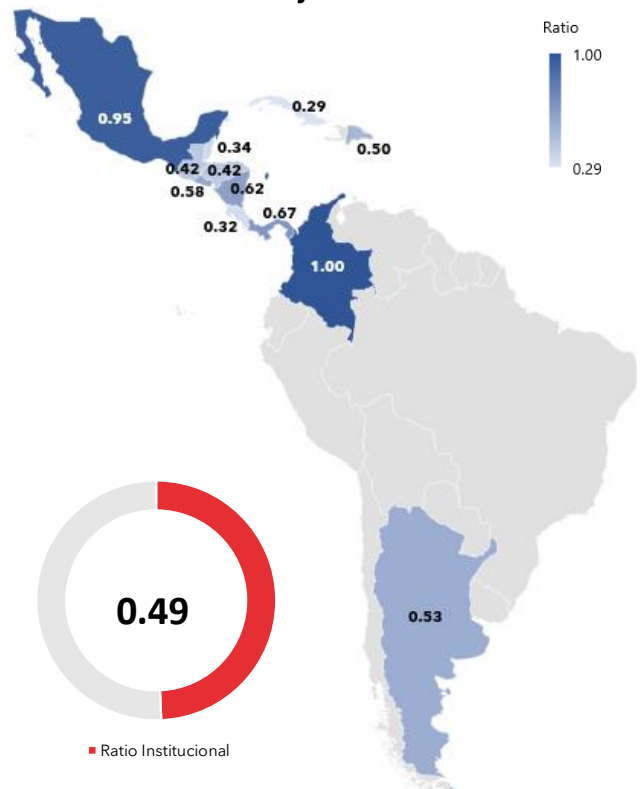
Índice de ejecución Institucional y por país.

La ODEI monitorea la ratio de ejecución de las operaciones evaluadas que se puede considerar como un *proxy* del avance global del portafolio²². Para calcular la ratio, como numerador se considera el monto total evaluado y como denominador las aprobaciones totales a las cuales se les restan las desobligaciones totales y las LGC²³.

La metodología para calcular la ratio de ejecución considera como monto evaluado el **monto desembolsado** de cada operación al momento de que fue evaluada, esto con el fin de monitorear la ejecución real²⁴ de las operaciones y atribuir la contribución del Banco de manera certera. El monto desembolsado por las 195 operaciones es de US\$13,829.3 millones que sería el numerador.

El denominador está compuesto por el monto total aprobado durante el período, más el monto aprobado de las operaciones previas al año 2010 que han sido evaluadas

Figura 6
Ratio de ejecución BCIE



Fuente: Construcción propia ODEI.

²² La ODEI cuenta con la solución [Ratio de Ejecución de Portafolio](#) que permite visualizar la ratio en tiempo real.

²³ Las LGC se restan del cálculo debido a que son de carácter revolvente y estas se evalúan utilizando la metodología de AIMS.

²⁴ Cuya eficiencia impacta en la efectividad de los recursos al desarrollo.

por la ODEI (US\$1,993.5 millones), y se le restan el monto de desobligaciones totales y las aprobaciones de LCG. La ratio de ejecución del portafolio 2024 es de US\$13,829.3 millones / US\$28,037.8 millones = **0.49**, superior al 0.46 reportada el año pasado.

La ratio²⁵ para los países fundadores es de **0.51**. Al calcular la ratio por país, se observa que Nicaragua destaca con la ratio más alta de **0.62**, mientras que Costa Rica tiene la ratio más baja de **0.32**. Esto coincide con el hecho de que Nicaragua es el país con el porcentaje más alto de operaciones en ejecución y finalizadas. Por otro lado, Costa Rica, aunque es el país fundador con más aprobaciones, también tiene el mayor monto de operaciones que no han iniciado desembolsos (US\$2,885.0 millones), por lo que no han sido evaluados por la ODEI.

A nivel de los países miembros no fundadores, la ODEI ha dado seguimiento al 100% de las operaciones de México y Colombia. El resto de los países cuentan con ratios entre 0.67 y 0.29. A continuación, se presentan los resultados verificados al corte del presente informe, así como los beneficiarios de las intervenciones evaluadas por la ODEI.

Efectos observados a nivel institucional y por país.

A nivel de resultados, las 195 operaciones evaluadas²⁶ (de acuerdo con su temporalidad) han generado o preservado un total de 239,885 empleos, que representa el 29.5% del total de empleos de la línea de base proyectada por las aprobaciones del período 2010-2024 (812,047 empleos). De los cuales, 190,025 son el resultado de operaciones aprobadas en el período 2010-2024²⁷. En los países fundadores se contribuyó con un total de 227,708 puestos de trabajo reales, que equivalen al 3.5% del total de la nueva población ocupada en los países fundadores durante dicho intervalo (más de 6.4 millones nuevos puestos ocupados). De los 227,708 empleos, el 78.6% (179,090) corresponden a empleo temporal y el 21.4% (48,618) a empleo fijo. Entre tanto, a los países socios regionales no fundadores²⁸ se contribuyó con un total de 12,177 empleos, de los cuales el 92.6% (11,273) son empleos temporales y el 7.4% (904) empleos fijos.

Tabla 6
Empleo observado del BCIE 2010-2024

	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica	Total 2010-2023	Total 2010-2024
Δ* PEA	3,158,388	623,217	1,395,487	798,197	518,611	6,072,875	6,493,900
BCIE Empleo observado	14,415	27,460	33,230	129,812	22,791	185,571	227,708
Contribución BCIE sobre Δ* PEA	0.5%	4.4%	2.4%	16.3%	4.4%	3.1%	3.5%
	Argentina	Belice	Colombia	Panamá	Rep. Dominicana	Total 2010-2023	Total 2010-2024
BCIE Empleo observado	204	309	1,740	2,688	7,236	11,936	12,177

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre Estadísticas e indicadores: Demográficos y Sociales y evaluaciones ODEI.

En el subsector vial, la contribución del BCIE en términos reales durante el período 2010-2024 es de 2,314.0 km. De éstos, 2,242.3 km (83.6%) son producto de operaciones aprobadas en el período 2010-2024. En los países fundadores, se observa la

²⁵ La ratio por país y sus saldos de cartera se encuentran en el Anexo 5.

²⁶ Las evaluaciones de progreso y ex post se realizan a partir del año 2014, publicándose sus resultados en un informe anual.

²⁷ El resto provienen de operaciones aprobadas previas al año 2010.

²⁸ En el caso de México, al momento de la evaluación ex post, el prestatario reportaba 93,830 empleos y fue registrado por la metodología I-BCIE. Al igual que en la línea base el dato del empleo se ha eliminado de la contabilidad debido a que no es atribuible a la operación.

contribución de 2,313.9 km, de los cuales el 5.1% (118.8 km) son km nuevos que representan el 8.0% de los km nuevos estimados por la línea de base (1,483.0 km) y 1.7% del incremento de la red vial en los países fundadores durante el período 6,866.4 km. Los 2,195.1 km restantes son km mejorados, rehabilitados o que contaron con mantenimiento, que equivalen a 52.6% de los 4,171.3 km mejorados estimados en línea base y corresponden al 32.0% del incremento de la red vial en los países fundadores, avalando la relevancia del BCIE en la región. En los países socios regionales no fundadores se reportan 367.4 km, de los cuales el 36.3% (123.8 km) son km nuevos y representan 58.7% de los nuevos km estimados por la línea base (210.9 km). Los 187.7 km restantes han sido rehabilitados o mejorados y se han ejecutado 82.1% de km mejorados esperados (296.7 km).

Tabla 7
Km observado del BCIE 2010-2024

	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica	Total 2010-2023	Total 2010-2024
Δ* Red Vial	625.5	648.9	715.0	2,052.6	2,824.4	7,252.1	6,866.4
Km nuevo observado	-	8.8	61.4	0.0	48.6	118.8	118.8
Contribución BCIE sobre Δ* Red vial	0.0%	1.4%	8.6%	0.0%	1.7%	1.6%	1.7%
Km mejorado observado	323.3	110.6	509.3	1,214.0	38.0	2,047.0	2,195.1
Contribución BCIE sobre Δ* Red vial	51.7%	17.0%	71.2%	59.1%	1.3%	28.2%	32.0%

	Belice	Colombia	Rep. Dominicana	Total 2010-2023	Total 2010-2024
Km nuevo observado	32.8	21.0	70.0	107.0	123.8
Km mejorado observado	-	165.6	78.0	187.7	243.6

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre datos nacionales y evaluaciones ODEI.

En materia de energía, el BCIE ha contribuido con la generación real de 2,045.3 MW, es decir, un 82.0% de las líneas de base según aprobaciones del período (2,494.3 MW)²⁹. De los cuales 1,685.2 MW son producto de operaciones aprobadas en los años bajo análisis. A nivel de los países fundadores se observa un aporte en el área de energía de 1,257.7 MW, que representan un 21.9% de aporte en el incremento a la capacidad instalada real de la región (5,739.9 MW). En los países socios regionales no fundadores se reportan 788.2 MW.

Tabla 8
MW observado del BCIE 2010-2024

	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica	Total 2010-2023	Total 2010-2024
Δ* Capacidad instalada	1,084.7	1,516.6	1,735.4	567.7	835.5	5,379.7	5,739.9
MW observado	52.0	247.4	279.4	177.4	501.5	1,190.3	1,257.7
Contribución BCIE sobre Δ* capacidad instalada	4.8%	16.3%	16.1%	31.2%	60.0%	22.1%	21.9%

	México	Panamá	Rep. Dominicana	Total 2010-2023	Total 2010-2024
MW observado	83.6	624.0	80.0	787.6	787.6

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre datos nacionales y evaluaciones ODEI.

²⁹ Los proyectos de generación ya se encuentran concluidos y generando energía. Los MW pendientes de alcanzar corresponden a un (1) proyecto que no finalizó, otro que no realizó el componente de generación esperado y MW que será parte de la represa multipropósito.

Beneficiarios observados a por país.

A través de las evaluaciones que realiza la ODEI, se ha logrado verificar que en lo que respecta a beneficiarios, en los países fundadores se observa que por subsector se ha alcanzado un promedio de 49.4% de los beneficiarios estimados en la línea base. El promedio se ve influenciado por los subsectores de energía (generación), telecomunicaciones, registro y riego que superan el 100% de lo estimado, debido a que entre las operaciones evaluadas se incluyen operaciones aprobadas previas al año 2010, pero su contribución al desarrollo se dio durante el período analizado. La ratio para los países fundadores es de 0.51, levemente superior al 49.4% de los beneficiados alcanzados, que coincide con el flujo de la cadena de resultados. Esta, como insumo, recibe el desembolso, inicia la ejecución para generar los productos y finalmente, obtiene como resultado a los beneficiarios. A continuación, se presentan los beneficiarios observados y el porcentaje alcanzado de los beneficiarios esperados en la línea base.

Tabla 9
Beneficiarios observados en los países miembros fundadores (2010-2024)

Subsector	GT	ES	HN	NI	CR	Total 2010-2023	Total 2010-2024	% línea base
Vial (TPDA)	15,000	127,212	106,938	95,585	137,150	481,885	481,885	19.8%
Energía (abonados)	40,218	211,094	189,047	136,676	253,997	774,107	831,032	100.0%
Energía (usuarios transmisión/distribución)	-	-	27,090	155,449	1,297	173,488	183,836	58.6%
Salud (personas atendidas)	-	-	-	40,068	-	40,068	40,068	1.2%
Salud (personas vacunadas)	-	-	4,399,200	-	3,631,635	4,399,200	8,030,835	95.5%
Educación (estudiantes)	97,456	579,630	15,086	6,781	-	674,993	698,953	90.3%
Agua y saneamiento (usuarios)	-	-	933,790	386,556	148,906	1,072,796	1,469,253	31.9%
Vivienda (familias)	-	2,165	-	24,143	1,670	22,996	27,978	39.2%
Multisectorial (personas)	260,553	-	89,286	-	-	349,839	349,839	23.8%
Seguridad (privados de libertad)	-	13,208	-	-	-	13,208	13,208	60.8%
Telecomunicaciones (usuarios) ³⁰	185,000	-	11,000,000	-	-	11,185,000	11,185,000	100.0%
Puertos y aeropuertos (pasajeros)	-	2,970,555 ³¹	-	-	-	2,970,555	2,970,555	76.8%
Transporte (usuarios)	-	-	0	-	-	0	0	0.0%
Escenarios deportivos (usuarios)	-	78,355	-	-	-	4,540	78,355	71.7%
Registro (usuarios)	16,992,412	-	5,565,311	-	-	22,557,723	22,557,723	100.0%
Programa Sociales (familias)	-	560,961	224,010	-	-	784,971	784,971	22.3%
Desarrollo rural (familias)	-	65,928	56,801	86,887	-	207,314	209,616	44.0%
Riego (familias)	-	-	1,350	-	6,829	8,179	8,179	100.0%

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre datos nacionales y evaluaciones ODEI.




³⁰ Las aprobaciones de telecomunicaciones son de carácter regional y de beneficio a la región.

³¹ El cálculo de estos beneficiarios corresponde a una estimación realizada en el año 2015.

El resto de los países miembros del BCIE reporta que ha alcanzado un promedio de 14.8% de los beneficiarios estimados en la línea base. Se observan beneficiarios en el subsector vial con un TPDA de 172,202, en el subsector de energía 278,916 abonados; salud 1,802 personas atendidas. A través del puesto fronterizo de Corozal se reportó la atención a 90,891 personas al año³². Finalmente, en el subsector de desarrollo rural se han beneficiaron 6,729 familias a través del préstamo para Fortalecimiento del financiamiento para el sector agropecuario con enfoque tecnológico y sostenible y el Programa de Finanzas Rurales³³.

Para el caso de Argentina se ha verificado una contribución de 15,734.0 m² de salud que incluye construcción de 46 centros de salud, 411 proyectos de ciencia y tecnología, 2,642.0 m² de la construcción de Centros Territoriales Integrales de Políticas de Género y Diversidad, cuatro (4) centros de educación construido y/o mejorados y dos (2) iniciativas de emergencia. Se espera que en próximos ejercicios se reporten los beneficiarios de estos proyectos.

Tabla 10
Beneficiarios *observados* en los países miembros no fundadores (2010-2024)

Subsector	 BZ	 CO	 MX	 PA	 RD	Total 2010-2023	Total 2010-2024	% línea base
 Vial (TPDA)	3,153	4,085 ³⁴	-	-	161,671	168,909	168,909	22.6%
 Energía (abonados)	-	-	64,647	174,210	40,059	278,916	278,916	24.5%
 Salud (personas atendidas)	-	-	-	1,802	-	1,802	1,802	0.0%
 Edificaciones (personas)	90,891	-	-	-	-	90,891	90,891	100.0%
 Desarrollo rural (familias)	6,041	-	-	-	688	6,041	6,729	1.3%

Fuente: Elaboración propia ODEI sobre datos nacionales y evaluaciones ODEI.

Se pueden observar brechas entre la línea base y los resultados observados, explicadas por varias razones: a) operaciones con desobligaciones parciales que redujeron el alcance original, b) operaciones que no han iniciado su ejecución, están en una etapa muy temprana o presentan retrasos, por lo que no reportan resultados, c) aspectos metodológicos, incluyendo posibles sobreestimaciones *ex ante*, y d) operaciones con ejecución fallida, es decir, que iniciaron su ejecución pero no reportaron contribución al desarrollo.

Además de la contabilidad de los datos, la ODEI realiza evaluaciones temáticas. En el Anexo 6 se encuentran las evaluaciones de crédito intermediado. El Anexo 7 aborda el Programa de OPD. El Anexo 8 presenta el Primer Informe de Seguimiento del Programa para la Reducción de la Pobreza y la Exclusión Económica y Social (PRPEES), presentado en 2024, con el objetivo de sistematizar la realidad del Programa y sus operaciones. Finalmente, el Anexo 10 incluye la revisión de estándares A&S para mejorar la gestión A&S, las contribuciones al eje de integración regional y el Monitoreo de la Política de Equidad de Género.

³² El *ex ante* consideró como personas beneficiarias a la población donde se encuentra ubicado el puesto fronterizo. Estos se consideran beneficiarios indirectos, siendo los beneficiarios directos los usuarios.

³³ Aprobado previo al año 2010.

³⁴ Se corrigió el dato de acuerdo con lo observado en la evaluación *ex post*.

3. Conclusiones

En el año 2024 se aprobaron US\$2,229.2 millones, lo que representa una disminución del 37.9% en comparación con los US\$3,587.7 millones aprobados en 2023. Asimismo, los desembolsos en 2024 fueron de US\$1,904.9 millones, un 29.5% menos que los desembolsos del año 2023 que ascendieron a US\$2,702.7 millones. Esto llama a analizar los niveles de capital del Banco y la optimización de su balance con miras a tomar las medidas necesarias para mantener la relevancia del BCIE ante sus socios.

La contribución del BCIE durante el período 2010-2024 ha alcanzado el 29.5% de los empleos estimados en las líneas de base, el 14.3% de los nuevos kilómetros de infraestructura, el 54.6% de los kilómetros mejorados o rehabilitados, y el 82.0% de los MW proyectados ya incorporados al sistema regional. Además, se ha beneficiado al 49.4% de los beneficiarios esperados en los países fundadores y al 14.8% en los demás países. Por lo tanto, es estratégico realizar un seguimiento cercano de las intervenciones aprobadas para mantener y aumentar la relevancia del Banco para los beneficiarios a través de una óptima ejecución. Esto vuelve necesario fortalecer la ejecución de proyectos con altos estándares, mejorando su madurez desde la elegibilidad y aprobación, y utilizando cooperaciones técnicas y financieras para avanzar en la formulación y apoyar a las unidades ejecutoras durante la implementación.

El principal mensaje de la comparación entre la *línea de base a la hora de la aprobación* vs. *datos observados en la ejecución* es resaltar la importancia de que se impulse la ejecución dentro del portafolio del Banco como un instrumento para dinamizar los indicadores del desarrollo regional. Se evidencia la relevancia del BCIE como motor de la transformación positiva en sus los países miembros. En este marco, consolidarse como referente en el desarrollo sostenible y en la integración económica de la región e impactar de manera eficaz en el bienestar de la sociedad pasa por la ejecución de las intervenciones aprobadas, estas requieren un seguimiento a fin de incrementar dicha relevancia (el número de beneficiarios podría casi duplicarse si se ejecuta lo ya aprobado).

Para monitorear la ejecución, cuya eficiencia impacta en la efectividad de los recursos al desarrollo, la ODEI brinda seguimiento a la *ratio* de ejecución, resultante de dividir el monto total ejecutado-evaluado entre el total aprobado como un *proxy* del avance global del portafolio de proyectos del Banco. La *ratio* reportada en el presente informe es de US\$13,829.3 millones / US\$28,037,8 millones = **0.49**. Para contar con una medición continua se recomienda realizar una revisión del ciclo de proyectos con este índice de ejecución que favorezca la gestión de las áreas técnicas y de los países en esta materia. Esta *ratio* del portafolio es desplegable por país, sector y hasta el nivel individual de los proyectos.

4. Anexos:

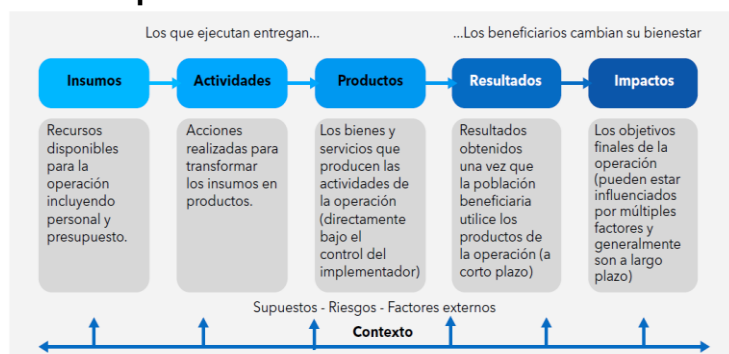
Anexo 1: Marco Metodológico

La Teoría de Cambio se fundamenta en al menos cinco (5) etapas: insumo, actividades, productos, resultados e impacto (Figura 7). En esta dinámica se basa el mecanismo de evaluación aplicado por el BCIE, mismo que presenta una lógica vertical e identifica con claridad las relaciones causa efecto entre la intervención y los resultados esperados (*ex ante*) y obtenidos (*ex post*). Para ello se adaptó la Metodología de Evaluación (GPR) de la Sociedad Alemana de Inversión y Desarrollo (por sus siglas en alemán *DEG*³⁵), alineado a los principios del *Big Book* de Mejores Prácticas del Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación (por su sigla en inglés *ECG*), para dar lugar al Índice BCIE de Impacto en el Desarrollo (I-BCIE). Este índice brinda un análisis sobre la cadena de resultados desde la formulación (evaluación de línea base o *ex ante*) hasta cuantificar los resultados logrados (evaluación *ex post*). Para intermediación financiera se utilizan evaluaciones cuasiexperimentales a partir de líneas de base construidas por el I-BCIE, mediante la metodología para este sector denominada “*Assessing the Impact of Microenterprise Services (AIMS)*”³⁶.

El marco metodológico de evaluación de operaciones utilizado por el BCIE se basa en el esquema “Antes versus Después” que decanta en el “Sistema de Evaluación de Impacto en el Desarrollo (SEID)”. A lo largo del tiempo, el SEID ha experimentado revisiones y actualizaciones, de acuerdo con las mejores prácticas internacionales. El SEID 3.0³⁷, estableció la conveniencia de reformar la evaluación de medio término con el RSO³⁸. Para fines operativos el RSO se divide en tres (3) instrumentos, para operaciones de crédito directo (Reporte de Seguimiento de Proyecto [RSP]), para operaciones de crédito intermediado (Reporte de Seguimiento de Intermediación Financiera [RSIF]) y para OPD (Reporte de Seguimiento de Operación de Políticas Públicas [RSOPD]).

Asimismo, como parte de la adopción de mejores prácticas internacionales, la ODEI ha impulsado la implementación de iniciativas tales como el Módulo de Lecciones Aprendidas (MOLA) y el Módulo de Recomendaciones (MORE), entre otras. Estas mejoras han sido impulsadas por el Directorio a través del Plan de Acción para implementar las mejoras de la evaluación en el BCIE (Acuerdo de Directores No. ACDI-3/2019) y el Plan de Acción para el cierre de las brechas de la Oficina de Evaluación (Resolución del Directorio No. DI-57/2020); dichos planes le permitieron al BCIE cerrar

Figura 7
Esquema Funcional de la Teoría de Cambio



Fuente: Construcción propia sobre la base de la propuesta marco de la Teoría de Cambio.

³⁵ *Deutsche Investitions und Entwicklungsgesellschaft*, es una subsidiaria del Grupo *Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW)*, que ofrece financiamiento para el desarrollo y otorga préstamos para proyectos de largo plazo en países de mercados emergentes y en desarrollo.

³⁶ La metodología está avalada por el Grupo Consultivo de Ayuda a la Población más Pobre (por sus siglas en inglés *CGAP*), la entidad mundial más influyente en materia de inclusión financiera. Esta metodología fue creada por David Hulme, Monique Cohen and Gary Gaile en 1997.

³⁷ Aprobado mediante la Resolución No. PRE-103/2020.

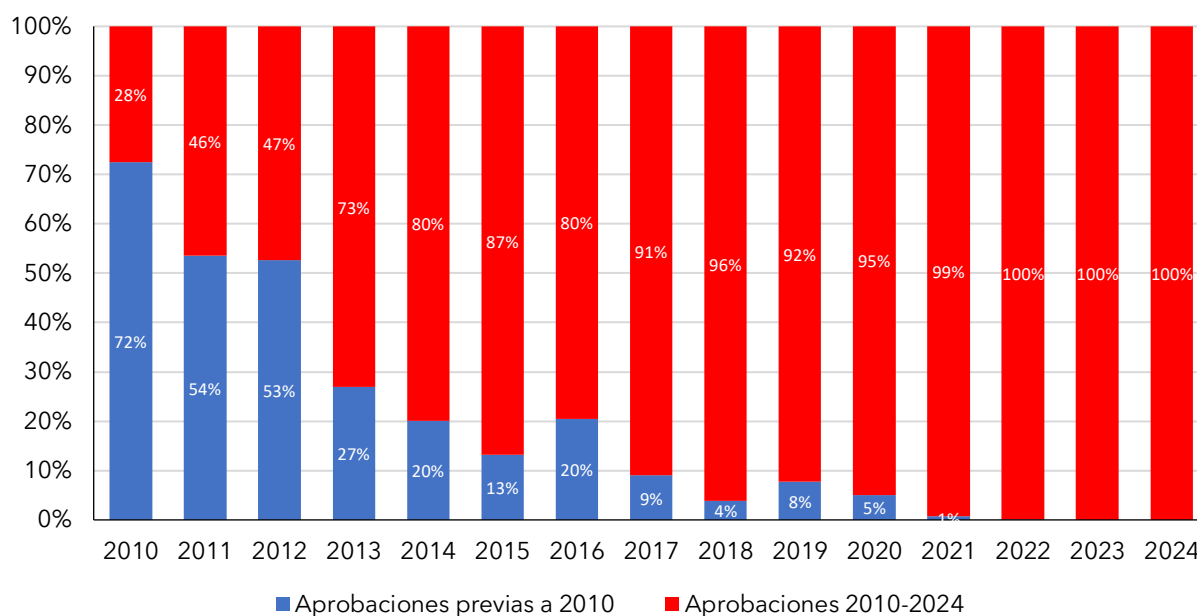
³⁸ Conocidos en los BMD como Reporte de Monitoreo de Progreso (PMR) o *Status Report*.

brechas para alcanzar estándares internacionales y ser incorporado como miembro pleno del ECG desde el año 2022.

Anexo 3: Origen de los desembolsos 2010-2024

De los US\$26,707.8 millones desembolsados durante el período 2010-2024, el 34.0% (US\$9,087.8 millones) correspondió a desembolsos de las LGC, que son de carácter revolvente. Los US\$17,622.0 millones restantes provienen de operaciones aprobadas del período 2010-2024 (US\$15,296.0 millones) y US\$2,326.0 millones de operaciones aprobadas previo al 2010. En la Figura 8 se presenta el porcentaje de los desembolsos que han sido generados por aprobaciones previas al año 2010 y los que provienen de aprobaciones del período 2010-2024. Se puede apreciar que a partir del año 2022 el 100% de los desembolsos proviene de aprobaciones del período.

Figura 8
Composición del origen de los desembolsos 2010-2024











Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base la solución de desembolsos históricos

Anexo 4: Operaciones evaluadas por la ODEI

País/Sector	No. de Operaciones
 Guatemala	12
Privado	2
Público	10
 El Salvador	30
Privado	1
Público	22
Público No Soberano	7
 Honduras	45
Privado	10
Público	34
Público No Soberano	1
 Nicaragua	50
Privado	6
Público	45
 Costa Rica	21
Privado	4
Público	6
Público No Soberano	11
 Panamá	10
Privado	5
Público	4
Público No Soberano	1
 República Dominicana	7
Público	7
 Argentina	11
Público	11
 Belice	4
Público	4
 Colombia	3
Privado	1
Público	2
 Cuba	1
Público	1
 México	1
Público	1
Total	195

Fuente: Construcción propia ODEI sobre la base de las evaluaciones RSO, medio término y ex post.

Anexo 5: Ratio por país

País	Saldo Diciembre 2024		Ratio
	Act. Productivo (US\$ millones)	%	
 Guatemala	583.5	5.0%	0.42
 El Salvador	2,829.3	24.0%	0.58
 Honduras	1,995.9	17.0%	0.42
 Nicaragua	2,427.4	20.6%	0.62
 Costa Rica	1,090.7	9.3%	0.32
 Panamá	848.5	7.2%	0.67
 Rep. Dominicana	671.8	5.7%	0.50
 Argentina	13.1	0.1%	0.55
 Belice	498.8	4.2%	0.34
 Colombia	30.0	0.3%	1.00
 Cuba	755.7	6.4%	0.29
 México	28.0	0.2%	0.95
	11,772.6	100.0%	0.49

Fuente: Construcción propia ODEI.

Anexo 6: Crédito Intermediado

La ODEI ha realizado tres (3) evaluaciones de impacto del crédito intermediado. La primera por el orden de US\$2,097.8 millones, la segunda por US\$2,147.2 millones. y la tercera evaluación por US\$4,620.9 millones, evaluando un monto total de US\$8,865.9 millones.

La evaluación para el área de crédito intermediado ha tomado como base un esquema del tipo cuasi experimental mediante la aplicación de la metodología de *AIMS*. Los principales resultados observados fueron que las MIPYME que reciben financiamiento como beneficiarios finales de los recursos del BCIE mejoraron la asignación de presupuesto a su canasta de consumo (dieta), generaron más empleo, mejoraron su vivienda y nivel de ingreso.

La tercera evaluación de impacto del crédito intermediado del BCIE, correspondiente al período 2016-2020 por un monto de US\$4,620.9 millones y sobre una base de 17,870 beneficiarios. La evaluación tiene como objetivo identificar cuál ha sido la contribución real del BCIE para mejorar la calidad de vida de los beneficiarios finales de los países involucrados, utilizando una muestra indicativa de 1,578 beneficiarios y un grupo de control de 384. Como resultados preliminares, Honduras reporta que el 46.6% de los beneficiarios invierten los financiamientos en comercio, 19.0% a servicios, 13.8% a manufactura, 10.3% a la agricultura y un 10.3% a infraestructura.

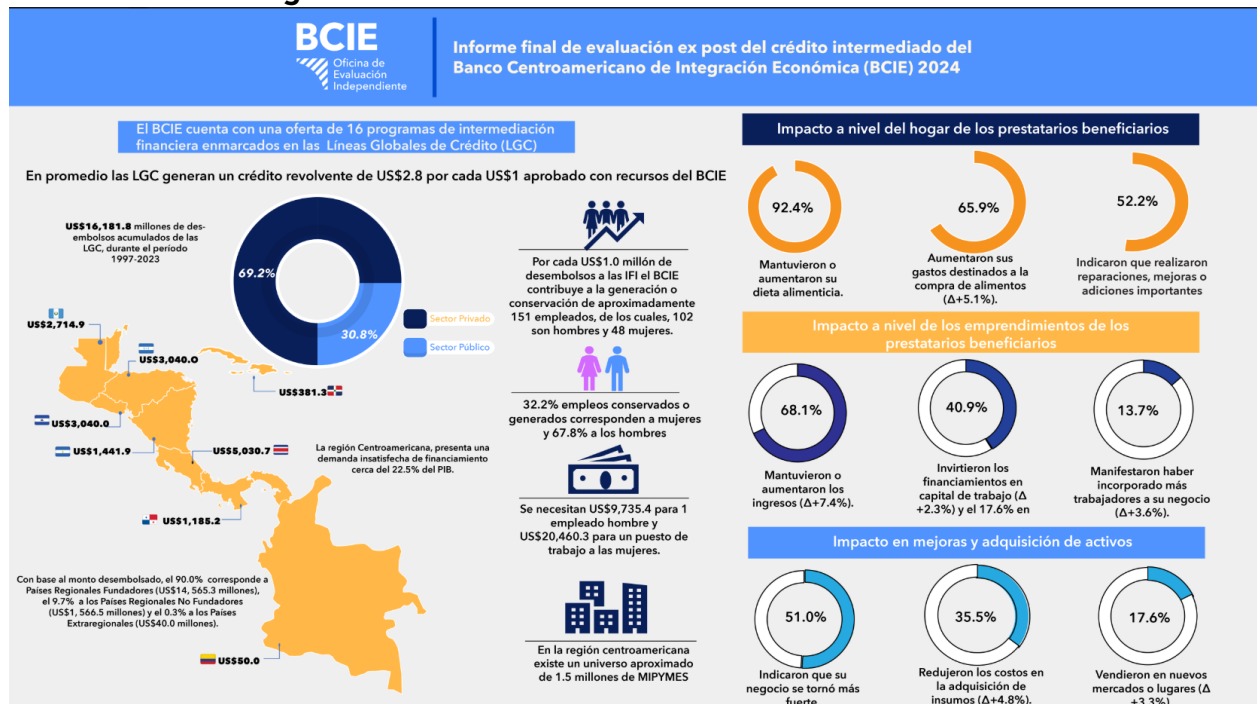
Asimismo, se identificó que en los emprendimientos fondeados con LGC del BCIE, la probabilidad de que los ingresos aumenten es de un 67.3%, las mejoras en el lugar donde producción alcanzan el 69.7%, y las reparaciones, mejoras o adiciones importantes en su vivienda es del 87.1%.

El 93.1% del grupo de beneficiarios que accedieron a recursos del BCIE está dispuestos a recomendar las líneas de crédito o programas de financiamiento a los que tuvo acceso, y el 82.8% considera que los créditos fueron atractivos debido a su eficiencia comparada

con los bancos y otras fuentes de crédito. En contraste, un 39.7% indicó que los créditos fueron desfavorables debido a tasas de interés o comisiones muy altas.

El 75.9% del grupo de beneficiarios expresó su disposición en adquisición de otro financiamiento con IFI, indicando que destinarían un 75.0% para capital de trabajo. A continuación, se presentan la infografía con los hallazgos de la última evaluación de crédito intermediado.

Figura 9
Infografía tercera evaluación de crédito intermediado



Fuente: Construcción propia ODEI.

Adicionalmente, se han realizado dos (2) estudios sectoriales particulares. Estos estudios identificaron el reto de consolidar el instrumento de la intermediación financiera mediante el establecimiento de dos (2) enfoques complementarios.

El primero consiste en el apoyo directo al sistema financiero para que desempeñe su rol en la economía (*portfolio approach*), garantizando la disponibilidad de recursos. Esto permite que las Instituciones Financieras amplíen sus portafolios.

El segundo se enfoca en programas dirigidos a la creación (o corrección de fallas) de mercados con unidades técnicas claras y parámetros para evaluar el impacto en los beneficiarios (*beneficiary approach*).

Anexo 7: Evaluación de cooperaciones técnicas

El BCIE, al igual que otros organismos multilaterales, financia programas de cooperación para el fortalecimiento institucional, la transferencia de conocimientos y estudios, así como el apoyo en situaciones excepcionales en el país.

La ODEI ha evaluado 60 Cooperaciones por un monto de US\$27.6 millones. De las cuales 50 son Cooperaciones Financieras No Rembolsables por Ayudas de Emergencia y Desastres Naturales, siete (7) Cooperaciones de modalidad No Reembolsable para la Gestión Inicial de Estudios, dos (2) CFNR a los Países Fundadores y Regionales no

Fundadores del BCIE y una (1) Cooperación bajo la modalidad de Recuperación Contingente para el Sector Público.

El Informe Anual de las Evaluaciones *Ex Post* 2024 (validado)³⁹, realizado por la ODEI, contenía la evaluación de dos (2) Cooperaciones Financieras No Rembolsables por Ayudas de Emergencia y Desastres Naturales, por un monto de US\$1.5 millones que apoyaron principalmente al primer momento de la pandemia del COVID-19.

Para otorgar una **Cooperación por Ayudas de Emergencia y Desastres Naturales** deberá existir “una declaratoria de emergencia o acto jurídico de similar naturaleza, pronunciado sobre la zona afectada y que haya sido emitida por autoridad competente, satisfaciendo las formalidades que exige el ordenamiento jurídico del país miembro solicitante de la ayuda”⁴⁰. En seguimiento a lo anterior, se han evaluado 50 ayudas de emergencia por un monto total de US\$24.2 millones aprobadas para los países de: Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Panamá, República Dominicana, Argentina, Belice, Colombia, Cuba y México. Dichas cooperaciones se enmarcaron en el componente No. 1 (Ayuda de Emergencia) y No. 2 (Ayuda para Compra y Suministro Regional de Medicamentos y Equipo Médico para Detección Temprana del COVID-19) del Programa de Emergencia de Apoyo y Preparación ante el COVID-19 y de Reactivación Económica. De este tipo de cooperaciones se han evaluado 37 cooperaciones, por un monto de US\$20.2 millones (83.7% del monto evaluado de este tipo de cooperaciones), destinados para enfrentar la emergencia en la región por motivo de la expansión del virus COVID-19. Dichas cooperaciones contribuyeron para la compra de kits de pruebas para detección de COVID-19, brigadas médicas, mejoras en la infraestructura de los hospitales, material de higiene y bioseguridad, equipo técnico, comunicación social y comedores móviles.

Mediante las **Cooperaciones Técnicas de modalidad No Reembolsable** el Banco podrá aprobar operaciones que busquen generar las condiciones para que puedan desarrollarse en el futuro proyectos susceptibles a ser financiados por el Banco. De este tipo de cooperaciones se han evaluado siete (7) cooperaciones, por un monto de US\$1.17 millones. Dos (2) de estas cooperaciones contribuyeron a la aprobación de dos (2) préstamos por parte del BCIE por un monto total de US\$581.3 millones. Mientras que una (1) cooperación adicional sirvió de base para potenciar y promover el financiamiento del BCIE ya sea de forma directa o intermediada, a través del PROERI por un monto total de US\$700.0 millones. La efectividad de estas cooperaciones sería de 42.9%, con respecto a este tipo de cooperaciones evaluadas.

Las **CFNR a los Países Fundadores y Regionales no Fundadores fuera del Fondo de Cooperación Técnica del BCIE (FONTEC)** tienen como objetivo⁴¹ destinar recursos para financiar proyectos y programas del sector público de asistencia técnica y de desarrollo social que el país beneficiario⁴² de la cooperación defina. Dichos proyectos o programas deben ser congruentes con los objetivos establecidos en la estrategia del BCIE vigente a la fecha de aprobación de las respectivas cooperaciones. La ODEI ha evaluado dos (2) cooperaciones de esta modalidad por un monto total de US\$2.0 millones, siendo los países beneficiados Guatemala y Nicaragua.

³⁹ DOC-ODEI-22/2024.

⁴⁰ DI-148/2022: Reglamento de Ayudas de Emergencia y Desastres Naturales.

⁴¹ DI-55/2021: Lineamientos Generales para el otorgamiento de CFNR a los Países Fundadores y Regionales no Fundadores fuera del FONTEC.

⁴² Países fundadores y a aquellos países regionales no fundadores a los que se les hubiere asignado una silla en el Directorio.

Las cooperaciones aprobadas bajo la modalidad de **Recuperación Contingente** para el Sector Público siempre deben estar relacionadas con un posible préstamo del Banco. La ODEI ha evaluado una (1) cooperación de Recuperación Contingente por un monto de US\$0.19 millones y consecutivamente se convirtió en un proyecto de inversión por un monto de US\$425.0 millones.

A continuación, se encuentra el detalle de cooperaciones evaluadas por al ODEI.

País/Tipo de Cooperación	No. de evaluaciones	Monto (US\$)
 Guatemala	8	3,235,525.8
Ayuda de Emergencia	5	2,205,280.7
Gestión Inicial de Estudios	2	30,245.0
Países Fundadores y Regionales no Fundadores	1	1,000,000.0
 El Salvador	4	1,954,921.6
Ayuda de Emergencia	4	1,954,921.6
 Honduras	9	3,705,707.1
Ayuda de Emergencia	9	3,705,707.1
 Nicaragua	9	4,449,182.2
Ayuda de Emergencia	8	3,449,182.2
Países Fundadores y Regionales no Fundadores	1	1,000,000.0
 Costa Rica	12	4,100,886.2
Ayuda de Emergencia	6	2,713,086.2
Gestión Inicial de Estudios	5	1,195,300.0
Recuperación Contingente para el Sector Público	1	192,500.0
 Panamá	3	1,448,702.2
Ayuda de Emergencia	3	1,448,702.2
 República Dominicana	4	1,649,182.2
Ayuda de Emergencia	4	1,649,182.2
 Argentina	2	1,453,113.9
Ayuda de Emergencia	2	1,453,113.9
 Belice	3	1,665,114.5
Ayuda de Emergencia	3	1,665,114.5
 Colombia	2	1,451,534.3
Ayuda de Emergencia	2	1,451,534.3
 Cuba	1	1,000,000.0
Ayuda de Emergencia	1	1,000,000.0
 México	3	1,500,000.0
Ayuda de Emergencia	3	1,500,000.0
Total	60	27,613,869.9

Fuente: Construcción propia ODEI.

Anexo 8: Programa para la Reducción de la Pobreza y la Exclusión Económica y Social (PRPEES)

El PRPEES fue aprobado por el Directorio mediante la Resolución No. DI-132/2018, con un monto inicial de US\$569.1 millones para un período de seis (6) años. Este programa tiene como objetivo mejorar la calidad de vida en comunidades vulnerables de la región. Desde su entrada en vigor, y hasta diciembre de 2023, se habían aprobado ocho (8) operaciones con un monto de financiamiento de US\$1,594.8 millones, de los cuales, US\$569.0 millones (35.68%) provienen del PRPEES, US\$961.4 millones (60.28%) de fondos ordinarios del BCIE, US\$64.1 millones (4.02%) de fuentes externas, y US\$0.3 millones (0.02%) del fondo de la Fundación de Apoyo Social del BCIE. Al cierre de 2023, se han asignado y aprobado el 99.98% de los fondos del Programa en cuatro países, quedando un remanente por asignar de US\$95,910.0. Es de mencionar que las condiciones financieras para los países beneficiarios son concesionales en el caso de los recursos provistos a través del PRPEES y tienen una concesionalidad de hasta un 35.0%. Estas están compuestas por una tasa de interés del 1.5% (fija), un plazo de hasta 25 años y un período de gracia de hasta cinco (5) años.

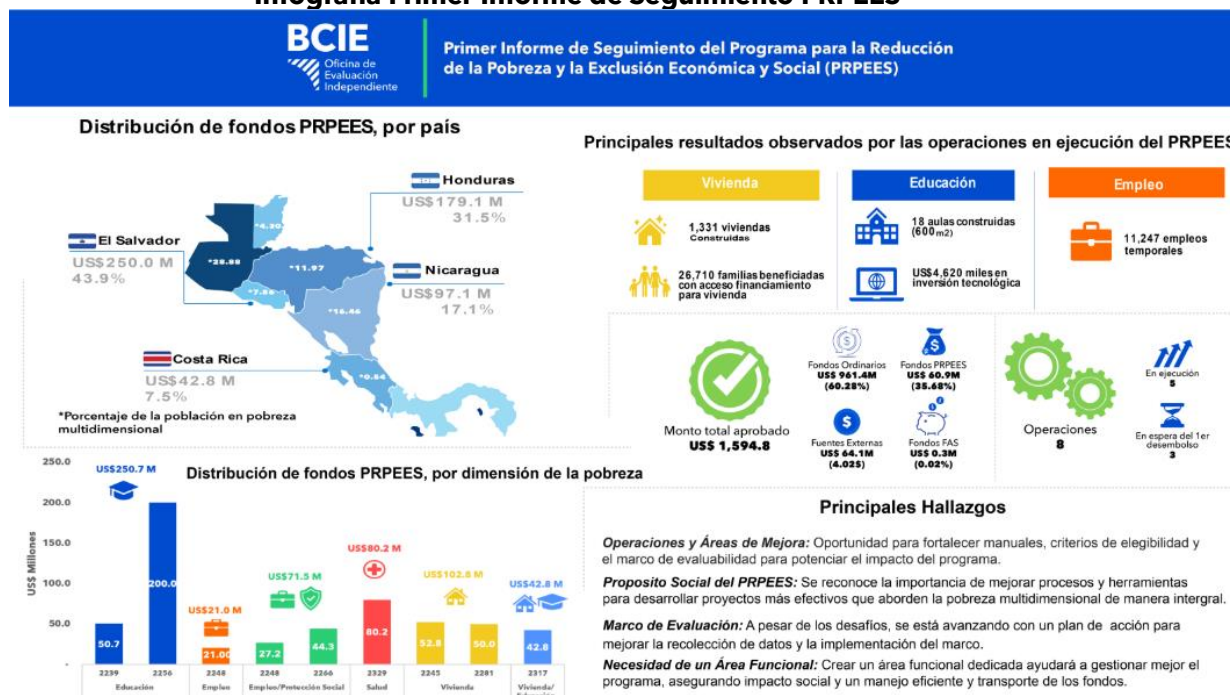
En cuanto a la distribución de las operaciones aprobadas, del financiamiento total, se encontró que una (1) operación ha sido aprobada para Costa Rica por un total de US\$700 millones, tres (3) para Honduras con un monto conjunto de US\$389.8 millones, dos (2) para Nicaragua por un total de US\$280.0 millones, y dos (2) para El Salvador sumando US\$250 millones. En este sentido, los fondos PRPEES se distribuyeron de la siguiente manera: El Salvador con US\$250.0 millones, Honduras con US\$179.1 millones, Nicaragua con US\$97.1 millones y Costa Rica con US\$42.8 millones. Al 31 de diciembre de 2023, se habían formalizado el 100.0% del financiamiento total aprobado y desembolsado US\$217.5 millones de ese total (13.4% del total aprobado), incluyendo un monto de US\$129.2 millones de los fondos provenientes del PRPEES.

El programa acierta en atender de manera prioritaria a Honduras, El Salvador y Nicaragua estos países reflejan la mayor población en estado de pobreza multidimensional. Sin embargo, se identificó una discrepancia significativa entre la demanda inicial de fondos y las asignaciones efectivas. Guatemala, que tenía la mayor demanda y el mayor porcentaje de población en pobreza multidimensional (28.8%), no recibió ninguna asignación, a pesar del alto grado de concesionalidad de los recursos del Programa. Dicho comportamiento se debe en parte al interés de financiamiento del país con relación a los fondos del BCIE y a la ausencia de una estrategia de país actualizada, tanto con el nuevo Plan de Gobierno como con la Estrategia Institucional del Banco vigente. Por otro lado, El Salvador con una menor proporción de pobreza, recibió el 44.0% de los fondos.

Las operaciones aprobadas abordan cinco (5) dimensiones prioritarias: Educación, Vivienda, Salud, Empleo y Protección Social. Sin embargo, se identificó que la mayoría de estas operaciones tienden a centrarse en una (1) sola dimensión de la pobreza, lo que limita su efectividad en abordar la pobreza multidimensional de manera integral. En general se observa que los criterios de elegibilidad actuales permiten un enfoque específico para alcanzar la población objetivo de este programa, sin embargo, existe una oportunidad de fortalecimiento en cuanto a la rigidez y definiciones de estos.

La mayoría de las operaciones enmarcadas dentro del PRPEES, a excepción de dos proyectos, se enfocan en atender una sola dimensión de la pobreza. El Plan de Negocio aprobado para el Programa planteaba asignar US\$300.0 millones (37.0%) de recursos a proyectos multidimensionales, sin embargo, solo se asignaron un total de US\$114.3 millones (20.1% de los fondos PRPEES aprobados) a este tipo de proyectos, mientras que el resto son de carácter unidimensional. Esta falta de integralidad en los proyectos limita la cobertura de las múltiples necesidades que experimentan las poblaciones en situación de pobreza multidimensional, por otro lado, se evidencia los retos técnicos e institucionales para la consecución e implementación de iniciativas de este tipo, lo que termina generando resultados e impactos menores a los esperados.

Figura 9
Infografía Primer Informe de Seguimiento PRPEES



Fuente: Construcción propia ODEI.

Anexo 9: Programa de Operaciones de Políticas de Desarrollo (OPD)

En el marco del Programa de Operaciones de Políticas de Desarrollo (OPD) la ODEI realizó la primera evaluación del Programa OPD en el año 2022 (DOC-ODEI-01/2022) y en respuesta a las recomendaciones de esta evaluación, se aprobó un Plan de Acción (Acuerdo No. ACIDI-38/2022), producto de este se modificó el Reglamento General de Crédito (RGC, Resolución No. DI-85/2023). Esto estableció un límite de exposición de las OPD, que en todo momento deberá ser menor o igual al 25% dentro la cartera total del Banco (modificación que responde a la medida de acción No. 19 del documento de Reformas en materia de gobernanza del BCIE, aprobado mediante Resolución AG-9/2023). La incorporación de condiciones anclas o Acciones Previas (AP) Core al momento de formular una operación, la construcción de una Matriz de Acciones de Política y Resultados de Desarrollo con indicadores medibles con línea de base y metas acordadas con el prestatario, procurando establecer AP que puedan derivar en el

impulso de la Formación Bruta de Capital y pasando de un Programa OPD a un producto financiero del Banco.

En su segunda evaluación al Programa OPD realizada en 2024 se identificó que durante el período 2020-2024, el BCIE ha contribuido al financiamiento de US\$2,980.0 millones a través de 12 operaciones⁴³. En cuanto al origen de los fondos, US\$2,725.0 millones provienen de recursos del Programa OPD, US\$150.0 millones del Programa de Emergencia de Apoyo y Preparación ante el COVID-19 y de Reactivación Económica, y US\$105.0 millones de fuentes externas. Se han desembolsado US\$2,690.0 millones (90.3% del monto aprobado), de los cuales US\$550.0 millones corresponden a Honduras, US\$500.0 millones a El Salvador, US\$500.0 millones a Colombia, US\$490 millones a Panamá, US\$350.0 millones a República Dominicana y US\$300.0 millones a Costa Rica, quedando pendiente de desembolsar US\$290.0 millones de una segunda OPD de Costa Rica que se encuentra en proceso de formalización.

Mediante este tipo de financiamiento, el Banco ha respaldado la implementación de 124 AP de políticas de desarrollo a nivel de los países beneficiarios, siendo Honduras el que presenta la mayor cantidad de AP (32), seguido por Colombia (24), El Salvador (20), Costa Rica (19), Panamá (18) y República Dominicana (11). Asimismo, con base al cumplimiento de las condiciones para desembolsar por parte de los ministerios de finanzas como organismos ejecutores y la respectiva validación de las áreas técnicas de la administración, mediante el desembolso de US\$2,690.0 millones se ha evidenciado la implementación de 115 acciones de políticas, quedando pendiente de ratificación de nueve (9) medidas correspondientes a una OPD por un monto de US\$290.0 millones, la cual se encuentra a la espera de formalización en Costa Rica.

Figura 10
Indicadores observados para las OPD a través del RSO



Fuente: Construcción propia ODEI.

⁴³ El monto total aprobado asciende a US\$3,330.0 millones mediante la aprobación de 14 OPD, de los cuales se han desembolsado US\$350.0 millones, correspondiente a dos (2) OPD (Honduras por US\$250.0 millones y República Dominicana por US\$100.0 millones).

Anexo 10: Evaluaciones temáticas de operaciones

Revisión de Estándares Ambientales y Sociales del Banco 2024

A partir de agosto 2010, a todas las operaciones que aprueba el BCIE se ha llevado a cabo la identificación, evaluación y mitigación de los Riesgos Ambientales y Sociales (A&S), utilizando la herramienta del Sistema de Identificación, Evaluación y Mitigación de los Riesgos Ambientales y Sociales (SIEMAS).

Durante el período de análisis la ODEI ha realizado nueve (9) revisiones de los Estándares A&S del portafolio⁴⁴, desde el 2016 al 2024, evaluando un total de 305 operaciones por un monto acumulado de US\$ 27,974.59 millones. De éstas, se han derivado y revisado 361 Planes A&S del SIEMAS en la tarea de: verificación del cumplimiento de la frecuencia establecida en el seguimiento de los Planes A&S SIEMAS, Nivel de Acción de los Planes A&S SIEMAS, verificación del cumplimiento de las condiciones (covenants de créditos de cumplimiento contractual) y/o adopción de las recomendaciones (de adopción voluntaria) contenidas en los Planes A&S SIEMAS de cada operación.

Se resaltan 51 recomendaciones realizadas por la ODEI durante el periodo de 9 años, conducentes a la mejora de la gestión y administración A&S de las operaciones del BCIE, las cuales se agrupan de acuerdo con la temática que abordan dónde se han identificado trece (13) categorías⁴⁵.

Para la revisión del año 2024 se definió una muestra de 37 operaciones, aprobadas en el período del 2010-2023, que se encontraban vigentes y correspondientes a 10 países miembros del Banco⁴⁶, tanto del Sector Público como del Sector Privado. Como resultado de la evaluación se determina que de las 37 operaciones revisadas se derivan 30 planes de Acción A&S iniciales, 10 planes de seguimiento y 5 Planes A&S SIEMAS para OPD, que de forma agregada corresponde a los 45 Planes de Acción A&S analizados.

⁴⁴ Se cuenta con una Síntesis de Evaluación realizada en diciembre 2024 en dónde se condensan hallazgos secuenciales y recomendaciones.

⁴⁵ Se enlistan de manera pormenorizada de acuerdo con su incidencia. 1) Mitigar los riesgos A&S mediante el fortalecimiento de los Planes A&S SIEMAS, 2) Desarrollar un aplicativo por parte del Área Técnica que consolide los Planes A&S SIEMAS, 3) Incluir como buena práctica la divulgación, consulta y atención a quejas o reclamos A&S, 4) Consolidar y homologar la normativa en materia A&S, 5) Establecer un área técnica en materia A&S, 6) Normar préstamos bajo la modalidad de crédito sindicado o cofinanciamiento en materia A&S, 7) Implementar herramienta de análisis geoespacial, 8) Adoptar por parte de la Administración la revisión anual del cumplimiento de los Planes A&S SIEMAS, 9) Fortalecer la supervisión A&S, 10) Potenciar el uso del sistema del Reporte de Seguimiento de las Operaciones (RSO), 11) Incorporar gestores de operaciones con enfoque de Cambio Climático y de Equidad de Género, 12) Homologar los marcos de evaluación de los programas especiales de fuentes externas y 13) Implementar las recomendaciones realizadas por la ODEI con anterioridad.

⁴⁶ Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Panamá, República Dominicana, Argentina, Belice y Colombia.

Figura 11
Síntesis de las Revisiones de estándares A&S



Fuente: Construcción propia ODEI.

De los 30 Planes A&S SIEMAS iniciales, nueve (9) alcanzaron la frecuencia para su seguimiento y 21 aún no alcanzan su frecuencia de revisión. De los nueve (9) que alcanzaron la frecuencia, se observa la generación de seis (6) planes de seguimiento en la frecuencia establecida. El establecimiento de un nuevo plan para estas seis (6) operaciones fue por cumplimiento de tiempos establecidos para la actualización de Planes A&S SIEMAS sin modificación de medidas A&S o por cumplimiento de medidas A&S. Por otro lado, tres (3) Planes A&S SIEMAS no evidencian dicho cumplimiento al momento de la revisión. En cuanto al análisis de las Categorías⁴⁷ de Riesgos A&S, se encontró que, de los 30 Planes activos analizados, 15 (50.0%) corresponden a Categoría A (Alta), cinco (5) (16.7%) son Categoría B (Intermedio), mientras que 10 (33.3%) son Categoría C (Baja).

En lo que concierne a las condiciones de cumplimiento que integran los Planes A&S SIEMAS, se presentaron 294 medidas A&S, de estas, 259 corresponden a condiciones de estricto cumplimiento (*covenants* de crédito) y 35 corresponden a recomendaciones de adopción voluntaria. En este sentido, de las 259 condiciones de obligatorio cumplimiento, 20 cumplen, siete (7) cumplen parcialmente⁴⁸, 230 condiciones por su estado en el ciclo de proyectos aún no aplican y dos (2) condiciones no se evidencian documentos soporte de cumplimiento a la fecha de la revisión. Lo anterior, sumado a las dos (2) condiciones que no evidencian sustento documental de su cumplimiento, sustentan la necesidad de una plataforma tecnológica que facilite el gerenciamiento de los estándares A&S fijados en los Planes A&S SIEMAS, caso contrario, se podría estar ante potenciales riesgos, sin que los mismos puedan ser alertados.

La revisión de A&S se realiza de manera secuencial, la cual genera recomendaciones que han impulsado la actualización normativa en temas A&S (Política A&S del BCIE). Derivado de la última revisión de estándares A&S, la ODEI brindó las siguientes recomendaciones:

- **Se recomienda a la Administración la adopción de la revisión anual del cumplimiento de los Planes A&S SIEMAS de una muestra definida de operaciones y que la ODEI pase a ser revisor de dicho informe anual.** La revisión muestral debería incluir, entre otras técnicamente aplicables, la verificación de la frecuencia de seguimiento establecida en cada Plan SIEMAS, el cumplimiento de las condiciones de obligatoria adopción (*covenants*) y/o el nivel de adopción de las recomendaciones establecidas. ODEI ha encontrado que estas revisiones son un instrumento que agrega valor a las áreas técnicas encargadas del Gerenciamiento A&S y al desempeño de los Proyectos directamente; lo que a su vez separa a ODEI de la gestión del negocio, permitiéndole enfocarse en la revisión de estándares y revisión de resultados únicamente.
- **Por representar un potencial riesgo crediticio, reputacional y de gestión para el Banco, se recomienda verificar de forma inmediata el cumplimiento de las siete (7) condiciones (*covenants* de crédito) que se observan con un cumplimiento parcial y analizar las recomendaciones no adoptadas por los clientes,**

⁴⁷ Las Categorías de Riesgo A&S se definen como aquellas iniciativas con potenciales riesgos y/o impactos ambientales o sociales adversos, clasificados en: Categoría A de carácter significativo, que son diversos, irreversibles o sin precedentes, Categoría B de carácter limitado que son escasos en número, con impactos de corto plazo, generalmente localizados en sitios específicos, mayormente reversibles y es posible gestionarlos mediante medidas de mitigación y Categoría C de bajo o nulo impacto.

⁴⁸ Denotan debilidades en aspectos tales como falta de evidencia de resolución de denuncias, falta de evidencia en no contar con el Plan de Manejo de Desechos de Bioseguridad y las acciones específicas implementadas no estuvieron enmarcadas en lineamientos establecidos ni de la divulgación del mecanismo de reclamaciones y falta de evidencia de la conformación de Comité Técnico de Reasentamiento requerido en la actualización del Plan de Reasentamiento, entre otros.

específicamente para proyectos y programas con categoría de riesgo A y B. Asimismo, verificar el cumplimiento de todos aquellos Planes A&S SIEMAS no vigentes que no evidencian documento soporte de cumplimiento para la fecha de la revisión.

Cartera de Proyectos de Integración Regional

La ODEI ha realizado dos (2) evaluaciones de la cartera de Proyectos de Integración Regional del BCIE. La primera evaluación se realizó en el año 2020 enfocado en casos de estudio para una línea de base institucional. En el año 2022 se realizó la segunda evaluación con el objetivo fue establecer una valoración del estado actual de la cartera de proyectos de integración regional, tomando en consideración la caracterización realizada en el año 2020 para este tipo de proyectos, identificando los retos, las lecciones aprendidas y las recomendaciones para el resto del quinquenio 2020-2024.

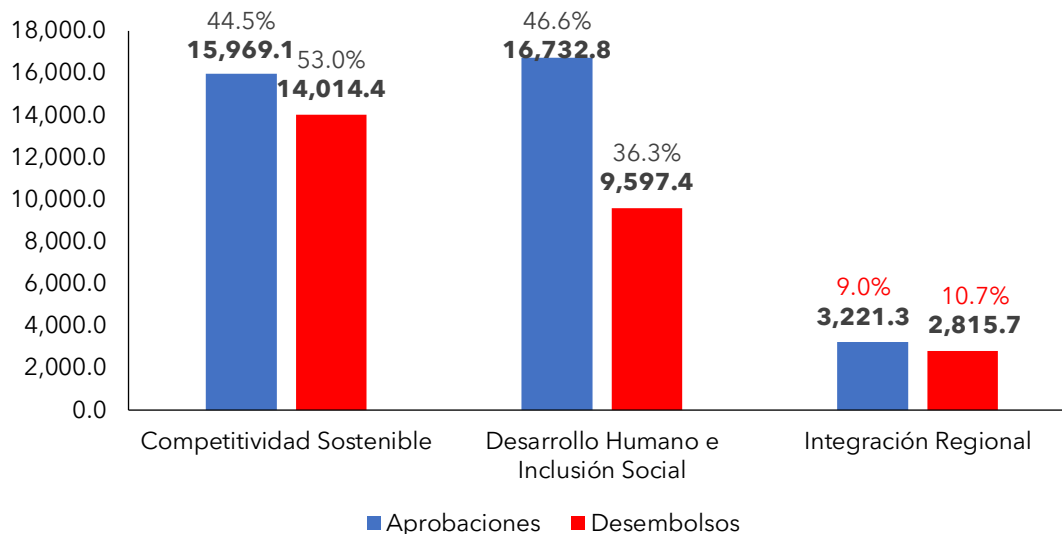
Ambas evaluaciones reconocen la contribución de las iniciativas nacionales a la integración, así mismo valora las preinversiones y formulaciones de iniciativas a partir de cooperaciones técnicas variadas que traccionan la integración de la región en si misma o de Centroamérica con el resto de los países socios del BCIE. Asimismo, se identificaron oportunidades para que el BCIE pueda mejorar su definición de proyectos de integración regional y su operacionalización, con miras aumentar sus niveles de eficiencia, efectividad e incrementar el impacto en la integración. De igual forma, contemplaron la categorización de operaciones, cooperaciones e iniciativas impulsadas por el Banco que aportan a la Integración Regional, estableciendo las siguientes categorías que expone la Figura 12.



Fuente: Elaboración propia ODEI

El Eje Estratégico de Integración Regional continúa siendo el eje de menor participación, tanto en aprobaciones como en desembolsos y se puede apreciar que en la siguiente Figura.

Figura 13
Cartera del BCIE en integración regional 2010-2024 (porcentaje y US\$ millones)



Fuente: Elaboración propia ODEI.

Adicionalmente, dentro del MORE se incluyeron recomendaciones cuyo estado⁴⁹ al 31 de diciembre 2024 de forma consolidada se detalla:

- **Recomendación 1:** Reitera la recomendación de formular una estrategia temática del Banco para la integración regional. **Estado:** La administración ejecutó la actividad Atender recomendación a través de Plan de Acción con la acción Finalizador, proponiendo desestimar la recomendación considerando la nueva Organización Básica del Banco. La ODEI considera que esta recomendación debe de ser atendida considerando que la Estrategia Institucional cuenta con el -Objetivo EstratégicoOE1. Impulsar el crecimiento y la integración económica (foco en infraestructura sostenible y resiliente).
- **Recomendación 2:** Generar cooperaciones supranacionales que permitan su evolución a proyectos y programas de interés para varios países de la región y apoyados por el BCIE. **Estado:** Adoptada.

Equidad de Género

En el año 2010 se aprobó la Política de Equidad de Género del BCIE⁵⁰, con la finalidad de garantizar y estimular una participación equitativa de mujeres y hombres en el proceso de desarrollo, y sobre el precepto de fortalecer el equiparamiento de derechos entre ambos. De igual manera, la Estrategia Institucional del BCIE 2020-2024 enmarca la Equidad de Género como uno de sus ejes transversales, mediante programas y proyectos que favorezcan la igualdad de oportunidades y de condiciones económicas y sociales en la población.

La ODEI ha evaluado dos (2) veces la Política de Equidad de Género del BCIE. La primera en el año 2016, la cual tuvo el objetivo de determinar cuál fue el nivel de inclusión del tema de género en la actividad institucional durante el quinquenio 2010-2015. La

⁴⁹ El MORE cuenta con tres (3) etapas: 1. Planificación 2. Ejecución y 3. Monitoreo. Al pasar esas etapas una recomendación se puede adoptar, no adoptar o dar por desestimada.

⁵⁰ Mediante la Resolución DI-79/2010.

segunda evaluación se realizó en el año 2022, el objetivo general de determinar cuál había sido el nivel de inclusión del tema de género en la actividad institucional durante la última década. Ambas evaluaciones arrojaron 10 recomendaciones que fueron consolidadas en una (1) recomendación, registrada en el Aplicativo MORE, conducente a la actualización de la política y su normativa vinculante. Derivado de estas evaluaciones, en julio 2022 el CEPE instruyó⁵¹ que la ODEI generara un Marco de Monitoreo de la Política de Equidad de Género del BCIE e informara periódicamente sus avances. Posteriormente, en octubre 2023, el CEPE indicó⁵² a la ODEI brindar un acompañamiento a las áreas técnicas a fin de posibilitar la trazabilidad de las consultorías para la transversalización Interna y Externa en materia de Género, financiadas por la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) para lograr la armonización de ambos esfuerzos. En línea con dicha instrucción, se conformó una mesa de trabajo con los titulares de Gerencia Financiera, Formulación de Proyectos, Gerencia de Talento, Oficina de Sostenibilidad Ambiental y Social y ODEI.

El mecanismo contiene dos (2) secciones para la integración sistemática de la perspectiva de género. La primera sección es la Transversalización Interna que involucra principalmente al personal del Banco y cuenta con cuatro (4) indicadores. La segunda sección es la Transversalización Externa que cuenta con dos (2) indicadores y se refiere a las acciones del Banco hacia afuera, a través de las operaciones de crédito, de cooperación, comunicaciones, actividades, entre otros.

En la Figura 14 se presenta el resultado le monitoreo al 31 de diciembre 2024.

Figura 14
Monitoreo de género a Diciembre 2024



Fuente: Elaboración propia ODEI

⁵¹ Acta No. CEPE-8/2022.

⁵² Acta No. CEPE-5/2023.

Anexo 11: Documentos anexo

Documento Anexo No. 1 Presentación

Documento Anexo No. 2 Acuerdo CEPE

Documento Anexo No. 3 ACDI